

**Главное управление по государственному надзору
Удмуртской Республики**

ДОКЛАД

**Результаты правоприменительной практики при
осуществлении регионального государственного
технического надзора в области технического состояния и
эксплуатации самоходных машин и других видов техники за
2021 год.**

Содержание

1. Введение _____	3
2. Контрольно-надзорная деятельность _____	4
3. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований _____	5
4. Профилактика нарушений обязательных требований, анализ состояния подконтрольной среды _____	5

Введение

Настоящий доклад по правоприменительной практике при осуществлении Главным управлением по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Главное управление) в области регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Удмуртской Республики за 2021 год подготовлен в рамках реализации статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», на основе обобщения и анализа, имеющихся в распоряжении Главного управления материалов.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Главном управлении, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года № 588 Главное управление является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции в сфере регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Удмуртской Республики.

Штатная численность сотрудников осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Удмуртской Республики составляет 34 человека и состоит из структурных подразделений инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов включающих в себя:

Воткинский отдел;

Глазовский отдел;

Игринский отдел;

Ижевский отдел;

Можгинский отдел;

Сарапульский отдел;

Увинский отдел;

отдел по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов (далее инспекция гостехнадзора).

2. Контрольно-надзорная деятельность

Контрольно-надзорная деятельность Главного управления при осуществлении государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Удмуртской Республики направлена на профилактику, предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется посредством проведения:

а) организация и проведение плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

б) организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями такие как;

плановые (рейдовые) осмотры, обследования самоходных машин и других видов техники, аттракционов в процессе их эксплуатации;

наблюдение за соблюдением обязательных требований, Правил, анализ информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя.

Осуществляет производство по делам об административных правонарушениях, в том числе составляет протоколы об административных правонарушениях и рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9.3, 12.37, частью 1 статьи 14.43, 19.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ограничениями на проведение проверок, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 №1969 в 2021 году проведение плановых проверок не планировалось, внеплановые проверки также не проводились.

Постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 №1540 утверждены Правила осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесения изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации. Данным постановлением установлено, что государственный надзор осуществляется с применением риск - ориентированного подхода.

Количество подконтрольных субъектов регионального государственного надзора на территории Удмуртской Республики 892 предприятия.

На 31.12.2021 года зарегистрировано в инспекции гостехнадзора 37371 единица техники.

По результатам работы за 2021 год, главными государственными инженерами – инспекторами инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов было привлечено к административной ответственности по ст.9.3 - 411 граждан на сумму 194500 руб., должностных лиц-29, на сумму 77700 рубля. За нарушение правил регистрации по ч.1 ст.19.22 административной ответственности было привлечено 121 гражданин, 49 должностных лиц и 10 юридических лиц. Сумма наложенных штрафов составила 184000 руб., 101000 руб., 50000рублей. Кроме этого, по ч.2 ст.12.37 было наказано 37 человек на сумму 29600 рублей.

На 31.12.2021 года зарегистрировано в инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники 37 аттракционов, из них 35 аттракционов зарегистрировано в 2021 году.

По результатам работы за 2021 год совместно с прокуратурой УР были проведены проверки в отношении 27 эксплуатантов, привлечены к административной ответственности 4 должностных лица и 4 индивидуальных предпринимателя. Сумма наложенных штрафов по ст.14.43 составила 95,0 тыс. руб. Проведено 7 рейдов, выписано 7 предостережений.

3. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований

Несмотря на то, что в 2021 году плановые, внеплановые проверки не проводились, сложившаяся за предыдущие годы практика показывает, что наиболее частыми встречающимися нарушениями обязательных требований являются:

- 1) в части самоходных машин и других видов техники
 - а) неисправности тормозной системы, особенно у прицепов;
 - б) неисправности или отсутствие блокировки запуска двигателя на включенной передаче;
 - в) люфт в рулевом управлении колесных машин, люфт в подшипниках;
 - г) финансовая составляющая в последние годы.
- 2) в части аттракционов при проводимых проверках совместно с Прокуратурой Удмуртской Республики выявлено большое количество нарушений, которые связаны с невыполнением требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), ГОСТ Р 55515-2013. В частности несоблюдение эксплуатантом обязательных требований:
 - а) выполнить требования эксплуатационных документов, вести соответствующие журналы;

б) разместить перед входом на аттракцион правила пользования аттракционом для посетителей, а также правила обслуживания пассажиров-инвалидов, если биомеханические воздействия аттракциона для них допустимы;

в) разместить перед входом на аттракцион информацию об ограничениях пользования аттракционом по состоянию здоровья, возрасту, росту и весу (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

г) иметь средства для измерения роста и веса пассажиров (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

д) разместить перед входом на каждый эксплуатируемый аттракцион информационную табличку, содержащую сведения о дате последней ежегодной проверки с указанием организации, которая провела проверку, и о дате ближайшей ежегодной проверки. Табличка должна быть читаемой, защищенной от погодных воздействий и умышленных повреждений;

е) разместить рядом с пультом аттракциона таблички, содержащие сведения об основных технических характеристиках аттракциона;

ж) иметь медицинские аптечки;

з) разместить необходимые эвакуационные знаки, план и мероприятия по эвакуации пассажиров с большой высоты или из кресел со значительным наклоном по отношению к земле;

и) иметь в наличии средства эвакуации пассажиров из пассажирских модулей (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

к) разместить на рабочем месте обслуживающего персонала основные правила по обслуживанию аттракциона;

л) разместить схемы загрузки аттракциона пассажирами (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

м) разместить на рабочем месте обслуживающего персонала таблички с требованиями к персоналу по порядку ежедневных проверок в отношении критичных компонентов и критичных параметров;

н) проводить ежедневные проверки аттракциона с записями в журнале о ежедневных допусках аттракциона к эксплуатации;

о) исключить свободный доступ посетителей в опасные зоны (зоны движения пассажирских модулей, механизмы, шкафы с электрооборудованием, платформы и лестницы для обслуживающего персонал) во время работы аттракциона и вне его работы;

п) исключить недопустимое использование аттракциона;

р) организовать безопасные рабочие места персонала;

с) установить на площадке аттракционов приборы для измерения силы ветра и температуры окружающего воздуха.

4. Профилактика нарушений обязательных требований, анализ состояния подконтрольной среды

Целью профилактической работы является предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных нормативно правовыми актами.

В рамках профилактики обязательных требований, установленных нормативными документами государственного технического надзора, в 2021 году была проведена следующая работа:

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в целях профилактики нарушений обязательных требований Главным управлением на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Гогстехнадзор» размещен перечень нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Удмуртской Республики.

Проведены публичные обсуждения итогов правоприменительной практики.

В начале года, каждый главный государственный инженер-инспектор гостехнадзора, в строгом соответствии с утвержденным планом работ на 2021 год провел на поднадзорной ему территории семинар – совещание. На данные мероприятия приглашаются инженерно-технические работники, руководители предприятий, главы районов и сельских поселений. Цели этих встреч - обсуждения изменений в законодательстве, разъяснение по правильному применению правил и норм, установленных законодателем. Еще одна важная цель данных мероприятий это возможность через глав сельских администраций донести требования до индивидуальных владельцев, проживающих в сельской местности.

Кроме выше сказанного непосредственно при исполнении служебных обязанностей, на постоянной основе осуществляется устное и письменное консультирование поднадзорных субъектов.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды свидетельствуют, что причинами и условиями нарушений обязательных требований являются отсутствие необходимого уровня знаний требований законодательства у граждан, у руководителей юридических лиц и работников, отсутствие со стороны руководителей подконтрольных субъектов надлежащего контроля за соблюдением исполнения соответствующих публично-правовых обязанностей, пробелы в законодательстве, большой объем нормативно-правовых актов, регулирующих сферу деятельности подконтрольных субъектов и их систематическое изменение.

В 2021 году проводилась профилактическая операция «Снегоход-2021». Данное мероприятие проводилось совместно с ГИБДД, Минприроды, МЧС. Результатом совместной профилактической операции стало резкое

увеличение процентов явки владельцев снегоходов для прохождения техосмотра, а также владельцы стали активно регистрировать подлежащую надзору технику в инспекции гостехнадзора и получать удостоверение на право управления самоходной техникой.

В целях обеспечения безопасности движения, техники безопасности, охраны окружающей среды при эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294 « О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля были с 23.08.2021г. по 30.09.2021 г. проведены мероприятия по контролю без взаимодействия « Плановые (рейдовые) осмотры, обследования самоходных машин – профилактическая операция « Трактор-2021».

Перед проведением операции проводилась целенаправленная работа по разъяснению ее целей и задач, создавались рабочие группы и комиссии, проводились совещания с руководителями и ИТР сельхозпредприятий и учреждений.

Начальник инспекции

А.А. Мезенцев