

УТВЕРЖДЕНА
приказом Главного управления
по государственному надзору
Удмуртской Республики
от « 15 » декабря 2021 года № 76

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении
Управлением по надзору УР регионального государственного надзора в
области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и
других видов техники, аттракционов на 2022 год**

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Управление по надзору УР является исполнительным органом государственной власти, осуществляющим на территории Удмуртской Республики регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – региональный государственный надзор). Региональный государственный надзор осуществляется непосредственно структурным подразделением Управления по надзору УР инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (далее – инспекция гостехнадзора).

Субъектами государственного надзора являются физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели - владельцы и эксплуатанты самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее также – подконтрольные субъекты).

Предметом регионального государственного надзора является:

1) оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

установленных Правительством Российской Федерации, – к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

установленных Правительством Российской Федерации, – к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», – к безопасности аттракционов;

установленных Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 года и принятыми в соответствии с указанным Соглашением иными актами, составляющими право Евразийского

экономического союза, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 года № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации» и утверждаемым в соответствии с указанным постановлением положением о паспорте самоходных машин и других видов техники, – к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники;

установленных Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 года № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности», – к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к обеспечению работы;

2) оценка соблюдения физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2005 года № 567 «Об обмене информацией при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Количество подконтрольных субъектов регионального государственного надзора на территории Удмуртской Республики 892 предприятия. За 2021 год главными государственными инженерами – инспекторами в качестве специалистов, принято участие в 21 проверках аттракционной техники проводимых Прокуратурой, по результатам которых Прокуратурой возбуждено 8 административных дел. Инспекцией гостехнадзора по результатам рассмотрения дел об административном правонарушении возбужденных Прокуратурой наложено 6 штрафов на должностных лиц по ст. 14.43. ч.1 на сумму 95000 рублей, вынесено 2 предупреждения. Было проведено 8 рейдов по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, вынесено 8 предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований. Снижение количества плановых и внеплановых проверок в 2021 году связано с **установлением Постановления** Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений в 2021 году инспекцией проводились рейдовые мероприятия – профилактические операции «Снегоход», «Трактор» с привлечением сотрудников ГИБДД, МЧС, УУМ МВД УР, лесничеств и охотхозяйств. В ходе 460 рейдов проверено 1790 единиц самоходных машин и

прицепов к ним, привлечено к административной ответственности 536 человек, на сумму 332100 рублей. Зарегистрировано вновь 242 самоходных машин.

Количество зарегистрированной техники находящейся на учете в инспекции, по состоянию на 10 декабря 2021 года составляет 37371 единица. Представлено на технический осмотр 17105 единиц техники, прошли технический осмотр 16942 единиц.

Количество аттракционного оборудования, находящегося на учете в инспекции, на 10.12.2021 года составляет 31 единица.

Особое внимание в работе Управления по надзору УР уделяется профилактике нарушений.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Управления по надзору УР (далее - сайт Управления по надзору УР) размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, а также тексты данных правовых актов. Перечни нормативных правовых актов и тексты этих актов поддерживаются в актуальном состоянии.

Проведены публичные обсуждения итогов правоприменительной практики. Проводится регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора посредством проведения публичных обсуждений, встреч, совещаний с подконтрольными субъектами.

Приказом Управления по надзору УР от 26.12.2020 № 92 утвержден доклад с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых организационных, технических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов за 2020 год.

В настоящее время проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства.

Инспекцией гостехнадзора по выявленным нарушениям наложено административных наказаний по видам правонарушений:

- нарушение правил и норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования (ст. 9.3 КоАП РФ) –434

- несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ст. 12.37 КоАП РФ) –37

- нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов. (ч.1ст. 14.43 КоАП РФ) -8

- нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок (ст. 19.22. КоАП РФ)- 177

Все указанные нарушения могут повлечь за собой риск нанесения разной степени тяжести последствий такие как причинение вреда жизни и здоровью граждан, загрязнение окружающей среды, материальный ущерб.

Инспекция гостехнадзора в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований осуществляют мероприятия по профилактике

обязательных требований такие как:

- размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативно правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)

- информирование исполнительных органов власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

- разработка и опубликование руководств (распоряжений, указаний и др.) по соблюдению обязательных требований; проведение совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы.

- проведение системной работы с органами исполнительной власти и прокуратуры по обеспечению законности административных мер в отношении нарушителей обязательных требований законодательства.

- организация взаимодействия и совместной работы с представителями полиции Министерства внутренних дел, включая Управление ГИБДД МВД по Удмуртской Республике.

- регулярное обобщение контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции инспекция государственного надзора

- проведение комплексной и плановой деятельности по осуществлению мониторинга право применения в Российской Федерации.

Проведенный анализ контрольно-надзорной деятельности показывает, что со стороны подконтрольных субъектов существует высокая степень риска нарушений обязательных требований в области эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, нарушение эксплуатантом требований технических регламентов. Количество выявляемых правонарушений свидетельствует о не надлежащем исполнении лицами, ответственными за безопасную эксплуатацию техники и оборудования, обязательных требований. Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий показывает, что основным фактором, влияющим на нарушение обязательных требований, является не знание нормативно правовых актов и не желание выполнять обязательные требования подконтрольными субъектами.

Учитывая совокупность выше изложенных факторов профилактические мероприятия при проведении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов будут направлены на минимизацию рисков нарушений со стороны подконтрольных субъектов путем доведения до них в понятной и удобной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующие к их соблюдению, что позволит снизить риски.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

2.1. Основные цели программы профилактики:

1. мотивация к добросовестному поведению и как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям контролируруемыми лицами;

2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям;

3. создание условий для доведения обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов до контролируемых лиц, в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, повышение информированности о способах их соблюдения;

4. повышение прозрачности деятельности инспекции гостехнадзора при осуществлении регионального государственного контроля.

2.2 Задачи программы профилактики:

1. оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов и присвоение им уровня риска (класса опасности) проведения профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

2. выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

3. повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

4. повышение квалификации инспекторского состава;

5. определение перечня видов и сбор статистических данных необходимых для организации профилактической работы и установления критериев риска.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) проведения мероприятия	Ответственное структурное подразделение (ответственные должностные лица)
1.	Информирование	Размещение на сайте Управления по надзору УР текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора, информация о мерах ответственности, применяемых при	постоянно	Заместитель начальника инспекции гостехнадзора, отдел государственной службы, кадровой работы и информационного обеспечения

	нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции		
	Пополнение, актуализация перечней нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий региональном государственном надзоре	По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие правовые акты	Заместитель начальника инспекции гостехнадзора
	Подготовка и размещение на официальном сайте Управления по надзору УР руководств по соблюдению обязательных требований	Не реже 2 раз в год, в течение 3 рабочих дней после подготовки	Заместитель начальника инспекции гостехнадзора, отдел государственной службы, кадровой работы и информационного обеспечения
	Размещение на официальном сайте Управления по надзору УР перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	Август-сентябрь 2022 года	Заместитель начальника инспекции гостехнадзора, отдел государственной службы, кадровой работы и информационного обеспечения
	Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте Управления по надзору УР программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий	Не позднее 20 декабря 2022 года	Заместитель начальника инспекции гостехнадзора, отдел государственной службы, кадровой работы и информационного обеспечения
	Размещение на сайте Управления по надзору УР сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения	постоянно	Заместитель начальника инспекции гостехнадзора, отдел

		обязательных требований		государственной службы, кадровой работы и информационного обеспечения
		Подготовка и размещение на официальном сайте Управления по надзору УР доклада о государственном контроле (надзоре)	1 квартал 2022 года	начальник инспекции гостехнадзора, отдел правовой работы и административного производства, отдел государственной службы, кадровой работы и информационного обеспечения
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка и размещение на официальном сайте Управления по надзору УР докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики	До 1 апреля 2022 года	начальник инспекции гостехнадзора, отдел правовой работы и административного производства, отдел государственной службы, кадровой работы и информационного обеспечения
3	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьи 49 Федерального закона № 248	При наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом № 248	Отвественные: начальники отделов инспекции гостехнадзора, Исполнители: главные государственные инженеры-инспекторы
4	Консультирование в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248	Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	В течение года, по мере необходимости	Отвественные: начальники отделов инспекции гостехнадзора, Исполнители: главные государственные инженеры-инспекторы
5	Проведение профилактических визитов в	Проведение профилактических визитов	ежеквартально	Отвественные: начальники отделов инспекции

	соответствии со статьи 52 Федерального закона № 248			гостехнадзора, Исполнители: главные государственные инженеры- инспекторы
--	--	--	--	---

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности программы профилактики, соблюдение которой оценивается Управление по надзору УР при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора и профилактике нарушений обязательных требований в 2022 году, проводится по итогам работы за год. Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий и ожидаемый результат от реализации программы профилактики оценивается по следующим показателям:

Наименование показателя	Значение показателя
	2022 год
Выполнение плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований к количеству запланированных мероприятий, %	100
Доля контролируемых лиц устранивших нарушения обязательных требований, после проведения мероприятия по профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (объявления предостережения), %	не менее 90
Доля учтенных контролируемых лиц отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска (критериями отнесения к данным категориям риска явилось нарушение обязательных требований), перешедших в более низкую категорию в результате проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, %	2