

Проект

**Главное управление по государственному надзору
Удмуртской Республики**

ДОКЛАД

**Результаты правоприменительной практики при
осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией
аттракционов за 2023 год**

г. Ижевск

Содержание

Введение _____	3
Контрольная (надзорная) деятельность _____	4
Профилактика нарушений обязательных требований _____	7
Судебная практика _____	9
Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований _____	9
Основные изменения законодательства, произошедшие 2023 _____	10
Анализ состояния подконтрольной среды _____	10

Введение

Настоящий доклад по правоприменительной практике при осуществлении Главным управлением по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Управление по надзору УР) в области регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов на территории Удмуртской Республики за 2023 год, подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктов 18,20 главы III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 25.01.2023 № 31 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов» на основе обобщения и анализа, имеющихся в распоряжении Управления по надзору УР материалов.

Полномочия Управление по надзору УР определены Положением о Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года № 588 (далее - Положение).

В соответствии с Положением структурным подразделением Управление по надзору УР, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов на территории Удмуртской Республики является инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (далее – Инспекция Гостехнадзора).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов является:

1) оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», - к безопасности аттракционов;

Контрольная (надзорная) деятельность

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах

Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» принят Закон Удмуртской Республики от 27 декабря 2022 года № 92-РЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Удмуртской Республики» регулирующий отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Удмуртской Республики, вступивший в силу с 1 января 2023года.

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 25 января 2023года № 31 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов» (далее – Положение №31) утверждено:

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, и их целевые значения, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Согласно ст. 22 гл. 5 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», гл. II Положения № 31 Инспекция Гостехнадзора осуществляет государственный контроль (надзор), на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

На основании гл. II Положения № 31 для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) Инспекция Гостехнадзора при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов относит объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) низкий риск.

Отнесение объекта контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется Инспекция Гостехнадзора на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов к определенной категории риска, установленными приложением к Положению № 31.

Инспекция Гостехнадзора оценивает риски причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с помощью индикаторов риска нарушения обязательных требований, которые определяют соответствие или отклонение от параметров объекта контроля (надзора), которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях реализации главы II Положения № 31 Инспекцией Гостехнадзора в соответствии с установленными критериями отнесения объектов к определенной категории риска по состоянию на 31 декабря 2023 года контролируемым лицам присвоены следующие категорий риска:

- объекты чрезвычайно высокого риска - 8
- объекты высокого риска – 2
- объекты значительного риска - 21
- объекты среднего риска – 3

Контрольно-надзорная деятельность Инспекции Гостехнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов на территории Удмуртской Республики направлена на профилактику, предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется посредством проведения:

а) организация и проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

б) организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями такие как;

наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

выездное обследование.

В 2023 году проведено контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в количестве 2 мероприятий;

- выездное обследование в количестве 1 мероприятия

По результатам мероприятий без взаимодействия объявлено 2 предостережения о не допустимости нарушений обязательных требований.

В связи с особенностями проведения плановых и внеплановых проверок, установленные постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые проверки не проводились.

В 2023 году главные государственные инженеры-инспектора отдела аттракционов Инспекции Гостехнадзора привлекались в качестве специалистов в 8 проверках инициированные прокуратурой Удмуртской Республики. По результатам проверок было возбуждено 3 дела об административном правонарушении предусмотренные ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ в отношении ИП Ломаевой С.Ф., должностного лица ООО «Тут Батут», должностного лица ООО «Тик» и 1 дело по ч.2 ст.14.43 КоАП РФ в отношении должностного лица ООО «Туристический комплекс «Камские дали», указанные лица осуществляли эксплуатацию аттракционов с нарушениями обязательных требований, предъявляемых к безопасной эксплуатации и техническому состоянию аттракционов, по итогу рассмотрения административных дел назначены наказания в виде административного штрафа на общую сумму 60 000 (шестьдесят тысяч) рублей 00 коп.

ИП Ломаева С.Ф. и должностное лицо ООО «Тут Батут» подвергнутые административному наказанию в виде административного штрафа исполнили обязанность по уплате административного штрафа в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ в полном объеме. В отношении должностного лица ООО «Тик» в соответствии с п.5 ст.32.2 КоАП РФ вынесенное постановление, изготовлено и направлено для принудительного исполнения в Федеральную службу судебных приставов (судебному приставу-исполнителю).

В связи с особенностями привлечения к административной ответственности контролируемых лиц введенные постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление №336), количество рассматриваемых дел об административных правонарушениях и привлеченных к административной ответственности контролируемых лиц сократилось. В соответствии с п. 9 Постановления должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении, в случаях, установленных законодательством, вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением государственного контроля (надзора) за

деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления), исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (за исключением случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности).

Жалоб, заявлений граждан и юридических лиц по фактам необъективного привлечения к административной ответственности в течении года не зарегистрировано. Протестов на постановление по делу об административном правонарушении со стороны прокуратуры Удмуртской Республики не поступало.

Профилактика нарушений обязательных требований

Целью профилактической работы Инспекции Гостехнадзора является, стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в целях создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) осуществляются профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

В рамках профилактики обязательных требований, установленных нормативными документами, в 2023 году была проведена следующая работа:

В соответствии с главой III в целях профилактики нарушений обязательных требований Инспекцией на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Гостехнадзор, Атракционы» периодически обновляется перечень нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов на территории Удмуртской

Республики;

В рамках реализации п. 32 Положения №31, а также программы профилактики Инспекцией Гостехнадзора проведено 11 профилактических визита, контролируемым лицам разъяснены обязательные требования предъявляемые при эксплуатации аттракционов;

В рамках реализации п. 26 Положения №31 проведено консультирование в количестве 26, разъяснены вопросы:

1) организации и осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) порядка подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) порядок обжалования решений Главного управления, действий (бездействия) должностных лиц Главного управления.

В апреле 2023 года, главными государственными инженерами-инспекторами отдела по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов Инспекции Гостехнадзора, в соответствии с утвержденным планом работ на 2023 год проведен семинар – совещание. На семинар – совещание приглашаются инженерно-технические работники, руководители предприятий, осуществляющие эксплуатацию аттракционов и дополнительного оборудования к аттракционам. Цель этих встреч - обсуждения изменений в законодательстве, разъяснение по правильному применению правил, обязательных требований в сфере эксплуатации аттракционов, установленных законодателем.

Также во исполнение протокола совещания с руководителями органов местного самоуправления городских округов и муниципальных округов Удмуртской Республики от 27 января 2023 года налажено информационное взаимодействие с Администрациями муниципальных образований по вопросам соблюдения обязательных требований лицами осуществляющими эксплуатацию аттракционов и претендующими на размещения аттракционов на территориях муниципальных образований. Цель данных мероприятий обезопасить граждан проживающих в муниципальных округах Удмуртской Республики от использования аттракционной техники не соответствующей требованиям, предъявляемым к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, а также через администрации муниципальных образований донести информацию об обязательных требованиях до эксплуатантов аттракционов.

Судебная практика

За период с 01.01.2023 по 31.12.2023 судебных дел связанных с региональным государственным контролем (надзором) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Удмуртской Республики, не рассматривалось. В суды общей юрисдикции, жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях

связанных с привлечением по статье 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в рамках главы 30 КоАП РФ, вынесенных должностными лицами Управления по надзору УР, не поступало.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований

В части эксплуатации аттракционов, при проводимых проверках совместно с Прокуратурой Удмуртской Республики, выявлены нарушения связанные с невыполнением требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), «Требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов» утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов», ГОСТ Р 55515-2013. В частности эксплуатантами аттракционов не соблюдаются следующие требования:

- не размещены перед входом на аттракцион правила пользования аттракционом для посетителей, а также правила обслуживания пассажиров-инвалидов, если биомеханические воздействия аттракциона для них допустимы;

- не размещена перед входом на аттракцион информация об ограничениях пользования аттракционом по состоянию здоровья, возрасту, росту и весу (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

- отсутствуют средства для измерения роста и веса пассажиров (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

- не размещена перед входом на каждый эксплуатируемый аттракцион информационная табличка, содержащая сведения о дате последней ежегодной проверки с указанием организации, которая провела проверку, и о дате ближайшей ежегодной проверки;

- не размещена рядом с пультом аттракциона табличка, содержащие сведения об основных технических характеристиках аттракциона;

- отсутствовали медицинские аптечки у оператора аттракциона;

- отсутствовали необходимые эвакуационные знаки, план и мероприятия по эвакуации пассажиров с большой высоты или из кресел со значительным наклоном по отношению к земле;

- не размещены на рабочем месте обслуживающего персонала основные правила по обслуживанию аттракциона;

- не каждый узел крепления, расположенный на оборудовании (надувное игровое) соединяется с элементом жесткого крепления или балластной системы с помощью швартовочных элементов, которые должны быть натянуты и не иметь прогибов и слабины;

Основные изменения законодательства, произошедшие 2023

Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» дополнена частями 10 - 13 следующего содержания:

10. Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее также в настоящей статье - заявление контролируемого лица).

11. Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

12. Контрольный (надзорный) орган принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица контрольным (надзорным) органом было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

13. В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает

включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Пунктом 7 постановления Правительства Удмуртской Республики от 31.08.2023 № 585 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Удмуртской Республики» внесены изменения в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, утвержденным постановлением Правительства УР от 25.01.2023 № 31 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов».

Анализ состояния подконтрольной среды

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды свидетельствуют, что причинами и условиями нарушений обязательных требований являются отсутствие необходимого уровня знаний требований законодательства у лиц эксплуатирующих аттракционное оборудование. Отсутствие со стороны руководителей подконтрольных субъектов надлежащего контроля за соблюдением исполнения соответствующих обязательных требований, пробелы в Федеральном законодательстве, большой объем нормативно-правовых актов, регулирующих сферу деятельности контролируемых лиц. Имеются случаи откровенного игнорирования контролирующими лицами соблюдения обязательных требований установленных в отношении технического состояния и эксплуатации аттракционов, данные случаи обусловлены с ограничениями установленными Постановлением №336 в сфере осуществления государственного контроля (надзора).

С целью решения данных проблем Инспекция Гостехнадзора продолжит профилактическую работу, с целью повышения уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечения доступности сведений о применении обязательных требований, обеспечения взаимодействия с контролируемыми лицами и повышения уровня доверия контролируемых лиц к Инспекции Гостехнадзора, повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц, обеспечения единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами, мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.
