

*Проект*

**Главное управление по государственному надзору  
Удмуртской Республики**

**ДОКЛАД**

**Результаты правоприменительной практики при  
осуществлении регионального государственного контроля  
(надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией  
самоходных машин и других видов техники, аттракционов за  
2022 год**

г. Ижевск

## Содержание

Введение _____	3
Контрольная (надзорная) деятельность _____	4
Профилактика нарушений обязательных требований _____	7
Судебная практика _____	9
Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований _____	9
Основные изменения законодательства, произошедшие 2022 _____	10
Анализ состояния подконтрольной среды _____	10

## Введение

Настоящий доклад по правоприменительной практике при осуществлении Главным управлением по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Управление по надзору УР) в области регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Удмуртской Республики за 2022 год, подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктов 17,19 главы III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30.09.2021 № 535 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники» (далее – Положение № 535) на основе обобщения и анализа, имеющихся в распоряжении Управления по надзору УР материалов.

Полномочия Управление по надзору УР определены Положением о Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года № 588 (далее - Положение).

В соответствии с Положением структурным подразделением Управление по надзору, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Удмуртской Республики является инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (далее – Инспекция Гостехнадзора).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов является:

1) оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114

«О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», - к безопасности аттракционов;

установленных Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 года и принятыми в соответствии с указанным Соглашением иными актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 года № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации» и утверждаемым в соответствии с указанным постановлением положением о паспорте самоходных машин и других видов техники, - к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники;

установленных Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 года № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности», - к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к обеспечению работы;

2) оценка соблюдения физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2005 года № 567 «Об обмене информацией при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

### **Контрольная (надзорная) деятельность**

В соответствии со ст. 22 гл. 5 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», гл. II Положения № 535 Инспекция Гостехнадзора осуществляет государственный контроль (надзор), на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

На основании гл. II Положения № 535 для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) Инспекция Гостехнадзора при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) низкий риск.

Отнесение объекта контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется Инспекция Гостехнадзора на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники к определенной категории риска, установленными приложением к Положению № 535.

Инспекция Гостехнадзора оценивает риски причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с помощью индикаторов риска нарушения обязательных требований, которые определяют соответствие или отклонение от параметров объекта контроля (надзора), которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях реализации главы II Положения № 535 Инспекцией Гостехнадзора в соответствии с установленными критериями отнесения объектов к определенной категории риска на 31 декабря контролируемым лицам присвоены категорий риска:

- объекты чрезвычайно высокого риска - 184
- объекты высокого риска – 66
- объекты значительного риска - 176
- объекты среднего риска - 225

Контрольно-надзорная деятельность Инспекции Гостехнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Удмуртской Республики направлена на профилактику, предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется посредством проведения:

- а) организация и проведение плановых и внеплановых контрольных

(надзорных) мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

б) организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями такие как;

наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

выездное обследование.

В 2022 году проведено контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в количестве 2 мероприятий;

- выездное обследование в количестве 5 мероприятий

По результатам мероприятий без взаимодействия объявлено 6 предостережений о не допустимости нарушений обязательных требований.

В связи с особенностями проведения плановых и внеплановых проверок, установленные постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые проверки не проводились.

В 2022 году главные государственные инженеры-инспектора отдела аттракционов Инспекции Гостехнадзора привлекались в качестве специалистов в 6 проверках инициированные прокуратурой Удмуртской Республики. В результате проверок было возбуждено дело об административном правонарушении предусмотренного ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ в отношении индивидуального предпринимателя Киселева Алексея Николаевича который осуществлял эксплуатацию аттракциона с нарушениями обязательных требований, предъявляемых к безопасной эксплуатации и техническому состоянию аттракционов, по итогу рассмотрения административного дела назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20000 (двадцать тысяч) рублей 00 коп.

В связи с особенностями привлечения к административной ответственности контролируемых лиц введенные постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление), количество рассматриваемых дела об административных правонарушениях и привлеченных к административной ответственности контролируемых лиц сократилось. В соответствии с п. 9 Постановления должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении, в случаях, установленных законодательством, вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом

государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления), исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (за исключением случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности).

В течение 2022 года сотрудниками отделов по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Инспекции Гостехнадзора привлечены к административной ответственности по:

ст.9.3 - 33 физических лица;

ч.2 ст. 12.37 - 1 физическое лицо;

ч.1 ст.19.22– 43 физических лица, 20 должностных лиц, 1 юридическое лицо, 1 предприниматель без образования юридического лица.

Общая сумма штрафов составила 158300 рублей.

Жалоб, заявлений граждан и юридических лиц по фактам необъективного привлечения к административной ответственности в течении года не зарегистрировано. Протестов и представлений со стороны прокуратуры Удмуртской Республики не поступало.

В бюджет Удмуртской Республики госпошлины перечислено за 2022 года - 18304645 рублей, административных штрафов перечислено за 2022 год – 15830 рублей

### **Профилактика нарушений обязательных требований**

Целью профилактической работы Инспекции Гостехнадзора является, стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в целях создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) осуществляются профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;

#### 5) профилактический визит.

В рамках профилактики обязательных требований, установленных нормативными документами, в 2022 году была проведена следующая работа:

В соответствии с главой III в целях профилактики нарушений обязательных требований Инспекцией на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Гостехнадзор» периодически обновляется перечень нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Удмуртской Республики;

В рамках реализации п. 30 Положения №535, а также программы профилактики Инспекцией Гостехнадзора проведено 54 профилактических визита, контролируемым лицам разъяснены обязательные требования предъявляемые при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, а также требования предъявляемые к эксплуатантам аттракционов;

В рамках реализации п. 30 Положения №535 проведено консультирование в количестве 26, разъяснены вопросы:

1) организации и осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) порядка подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

В начале года, каждый главный государственный инженер-инспектор Инспекции Гостехнадзора, в строгом соответствии с утвержденным планом работ на 2022 год провел на поднадзорной ему территории семинар – совещание.

На данные мероприятия приглашаются инженерно-технические работники, руководители предприятий, главы районов и сельских поселений. Цели этих встреч - обсуждения изменений в законодательстве, разъяснение по правильному применению правил и норм, установленных законодателем. Еще одна важная цель данных мероприятий это возможность через глав сельских администраций донести требования до индивидуальных владельцев, проживающих в сельской местности.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды свидетельствуют, что причинами и условиями нарушений обязательных требований являются отсутствие необходимого уровня знаний требований законодательства у граждан, у руководителей юридических лиц и работников, отсутствие со стороны руководителей подконтрольных субъектов надлежащего контроля за соблюдением исполнения соответствующих публично-правовых обязанностей, пробелы в законодательстве, большой объем нормативно-правовых актов, регулирующих сферу деятельности контролируемых лиц и их систематическое изменение.



## Судебная практика

В 2022 году Инспекция Управление по надзору УР выступала ответчиком в Арбитражном суде Удмуртской Республики.

Арбитражным судом Удмуртской Республики рассмотрен иск ОСПАО «ЧУС» к Управлению по надзору УР об обязанности снять с регистрационного учета технику в связи с отказом в снятии с регистрационного учета техники дело № А71-10406/2022. Решением Арбитражного суда Удмуртской Республики от 07.11.2022 в удовлетворении заявления об обязанности Управления по надзору УР снять с государственного регистрационного учета технику, отказано.

Арбитражным судом Удмуртской Республики рассмотрено заявление финансового управляющего Тюленева Н.И. о наложении штрафа на Инспекцию Гостехнадзора за не исполнение пункта 5 определения Арбитражного суда Удмуртской Республики от 20.05.2022 по делу №А71-9586/2021. Определением Арбитражного суда Удмуртской Республики от 11.10.2022 в удовлетворении заявления о наложении судебного штрафа отказано.

### Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований

В части эксплуатации аттракционов, при проводимых проверках совместно с Прокуратурой Удмуртской Республики, выявлены следующие нарушения, которые связаны с невыполнением требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016); «Требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов» утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»; ГОСТ Р 55515-2013. В частности несоблюдение эксплуатантом обязательных требований:

а) не размещены перед входом на аттракцион правила пользования аттракционом для посетителей, а также правила обслуживания пассажиров-инвалидов, если биомеханические воздействия аттракциона для них допустимы;

б) не размещена перед входом на аттракцион информация об ограничениях пользования аттракционом по состоянию здоровья, возрасту, росту и весу (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

в) отсутствовали средства для измерения роста и веса пассажиров (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

е) не размещена перед входом на каждый эксплуатируемый аттракцион информационная табличка, содержащая сведения о дате последней ежегодной проверки с указанием организации, которая провела проверку, и о дате ближайшей ежегодной проверки;

- ж) не размещены рядом с пультом аттракциона таблички, содержащие сведения об основных технических характеристиках аттракциона;
- з) отсутствовали медицинские аптечки у оператора аттракциона;
- и) отсутствовали необходимые эвакуационные знаки, план и мероприятия по эвакуации пассажиров с большой высоты или из кресел со значительным наклоном по отношению к земле;
- к) не размещены на рабочем месте обслуживающего персонала основные правила по обслуживанию аттракциона.

В части эксплуатации самоходных машин и других видов техники наиболее частыми встречающимися нарушениями обязательных требований в части самоходных машин и других видов техники:

- а) неисправности тормозной системы, особенно у прицепов;
- б) неисправности или отсутствие блокировки запуска двигателя на включенной передаче;
- в) люфт в рулевом управлении колесных машин, люфт в подшипниках.

### **Основные изменения законодательства, произошедшие 2022**

20 декабря 2022 года Государственным Советом Удмуртской Республики принят Закон УР от 27.12.2022 № 92-РЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Удмуртской Республики». Начало действия нормативно правового акта - 01.01.2023. Регулирует отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Удмуртской Республики.

Внесены изменения постановлением Правительства РФ от 20.05.2022 № 917 в постановление Правительства РФ от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники», вступили в силу с 1 сентября 2022 года и действуют до 1 сентября 2026 года.

### **Анализ состояния подконтрольной среды**

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды, свидетельствует, что причинами и условиями нарушений обязательных требований являются отсутствие необходимого уровня знаний требований законодательства у контролируемых лиц, отсутствие со стороны руководителей контролируемых лиц надлежащего контроля за соблюдением исполнения соответствующих требований установленных нормативно правовыми актами обязанностей, пробелы в законодательстве, большой объем нормативно-правовых актов, регулирующих сферу деятельности

контролируемых лиц и их систематическое изменение, а порой откровенное игнорирование контролируруемыми лицами установленных требований.

С целью решения данных проблем Инспекция Ростехнадзора продолжит профилактическую работу, с целью повышения уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечения доступности сведений о применении обязательных требований, обеспечения взаимодействия с контролируемыми лицами и повышения уровня доверия контролируемых лиц к Инспекции Ростехнадзора, повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц, обеспечения единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами, мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

---