

УТВЕРЖДЕН  
приказом Главного управления  
по государственному надзору  
Удмуртской Республики  
« 26 » декабря 2020 года № 97

## ДОКЛАД

**Результаты правоприменительной практики при осуществлении  
регионального государственного строительного надзора за 2020 год**

**Содержание:**

1. Введение _____	3
2. Контрольно-надзорная деятельность _____	3
3. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований _____	4
4. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях _____	5
5. Изменения законодательства в области регионального государственного строительного надзора _____	8
6. Профилактика нарушений обязательных требований, анализ состояния подконтрольной среды _____	10

## **1. Введение**

Главное управление по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Главное управление) является исполнительным органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Удмуртской Республики.

Полномочия Главного управления определены Положением о Главном управлении, утвержденном постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года № 588.

Структурным подразделением Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики, уполномоченным на осуществление данного вида надзора, является инспекция строительного надзора.

Субъектами регионального государственного строительного надзора Управления по надзору УР являются: застройщик, технический заказчик и лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию объекта капитального строительства.

Настоящий доклад по правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2020 год подготовлен в рамках реализации статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018 года № 2, на основе обобщения и анализа, имеющихся в распоряжении Главного управления материалов.

## **2. Контрольно-надзорная деятельность**

Согласно части 1 статьи 54 Кодекса государственный строительный надзор осуществляется при:

1) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 настоящего Кодекса;

2) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, за

исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 настоящего Кодекса.

Так в 2020 году общее количество объектов капитального строительства находящихся в надзоре, с учетом выданных заключений о соответствии, составило 446 (по состоянию на 01.12.2020).

Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частью 5 статьи 54 Кодекса.

В соответствии с п.1 ч.5 ст.54 Кодекса проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок.

Порядок организации и осуществления государственного строительного надзора установлены статьей 54 Градостроительного кодекса РФ, постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», постановлением Правительства УР от 28.12.2018 № 569 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Удмуртской Республики», Административным регламентом по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства», утвержденным Приказом от 03.06.2020 № 46.

При организации регионального государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход. Присвоение категории риска строящемуся, реконструируемому объекту капитального строительства осуществляется после поступления извещения о начале работ на таком объекте в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора согласно приложению с учетом сведений проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной

документации, на основании соответствующего приказа и отражается в программе проверок.

В рамках осуществления государственного строительного надзора инспекцией строительного надзора Управления по надзору УР в 2020 году было проведено 980 проверок, выявлено 414 нарушений обязательных требований.

По результатам государственного строительного надзора в 2020 году выдано 78 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Снижение количества внеплановых проверок в 2020 году связано с установлением ограничения на проведение проверок, в том числе по основаниям их проведения (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 438).

По результатам осуществления регионального надзора выдано 117 заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (по состоянию на 25.12.2020).

Действия (бездействия) должностных лиц инспекции строительного надзора при осуществлении регионального государственного строительного надзора в судебном порядке не обжаловались.

### **3. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований**

Анализ правонарушений, выявленных Главным управлением в ходе надзорных мероприятий в 2020 году, показывает, что типовыми нарушениями, являются:

- 1) неудовлетворительная «формальная» организация строительного контроля со стороны застройщика и лица, осуществляющего строительство;
- 2) пренебрежение элементарными правилами строительства и, как следствие, нарушение требований проектной документации, обязательных требований;
- 3) не соответствие рабочей документации, передаваемой застройщиком лицу осуществляющему строительство на основании договора подряда, и проектной документации, передаваемой застройщиком в Главное управление для осуществления государственного строительного надзора;
- 4) отсутствие проектов производства работ, технологических карт при выполнении строительного-монтажных работ;
- 5) нарушение технологии при производстве работ, отсутствие квалифицированных кадров;
- 6) применение низкокачественных и/или не сертифицированных материалов, изделий и конструкций;
- 7) отсутствие исполнительной документации;

- 8) нарушение требований по организации строительства (работы в ночное время, вынос грязи со строительной площадки, некачественное ограждение и т.д.);
- 9) нарушение требований охраны труда и техники безопасности;
- 10) нарушение сроков направления извещений о начале строительства.

#### **4. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушения, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях**

В рамках государственного строительного надзора в 2020 году (на 24.12.2020) было возбуждено 50 дела об административных правонарушениях, в том числе:

12 протоколов по ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ «Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)»;

1 протоколов по ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ «Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)»;

5 протоколов по ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию»;

14 протоколов по ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию»;

3 протоколов по ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию»;

2 протоколов по ч. 1 ст. 9.5.1 КоАП РФ «Выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, или с нарушением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности, к лицам, имеющим право на выполнение таких работ по соответствующему договору, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договоров»;

11 протоколов по статье 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)»;

1 протокол по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ»;

Должностными лицами инспекции строительного надзора возбуждено 37 дел об административных правонарушениях и проведены административные расследования из них по ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ 2 протокола, по ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ – 8 протоколов, по ч. 4 ст. 9.5 КоАП РФ – 8 протоколов, по ч. 5 ст. 9.5 – 19 протоколов.

Типовые нарушения, повлекшие применения мер административного воздействия:

1. Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)

Примеры актов:

Часть 1 ст. 9.4 КоАП РФ постановление Управления по надзору УР от 17.03.2020 по делу № 32-20/С2-Ю, постановление Управления по надзору УР от 23.06.2020 по делу № 47-20/С2-Ю;

Часть 2 ст. 9.4 КоАП РФ постановление Управления по надзору УР от 29.09.2020 по делу № 100-20/С2-Ю ;

За 2020 год (на 24.12.2020) Управлением по надзору УР рассмотрено 10 административных дел по ст. 9.4 КоАП РФ, наложено административных штрафов на общую сумму в размере 172 000 рублей.

2. Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию.

Примеры актов:

Часть 1 ст. 9.5 КоАП РФ постановление Управления по надзору УР от 13.02.2020 по делу № 17-20/С1-Ю, постановление Управления по надзору УР от 26.05.2020 по делу № 38-20/С1-Ю, постановление Управления по надзору УР от 30.07.2020 по делу № 49-20/С1-Ю;

Часть 2 ст. 9.5 КоАП РФ постановление Управления по надзору УР от 20.02.2020 по делу № 27-20/С1-Д, постановление Управления по надзору УР от 01.09.2020 по делу № 84-20/С1-Ю, постановление Управления по надзору УР от 05.11.2020 по делу № 115-20/С1-Ю;

За 2020 год (на 24.12.2020) Управлением по надзору УР рассмотрено 21 административное дело по ст. 9.5 КоАП РФ, наложено административных штрафов на общую сумму в размере 922 000 рублей.

3. Выполнение работ по строительству объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным.

Пример акта:

Часть 1 ст. 9.5.1 КоАП РФ постановление Управления по надзору УР от 30.07.2020 по делу № 49-20/С3-Ю;

За 2020 год (на 24.12.2020) Управлением по надзору УР рассмотрено 2 административных дела по ст. 9.5.1 КоАП РФ, наложено административных штрафов на общую сумму в размере 40 000 рублей.

4. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющему государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности.

Примеры актов:

Постановление мирового судьи судебного участка № 3 Индустриального района г. Ижевска от 16.03.2020, постановление мирового судьи судебного участка № 4 Первомайского района г.Ижевска от 13.05.2020, постановление мирового судьи судебного участка № 4 Ленинского района г.Ижевска от 01.12.2020.

## **5. Изменения законодательства в области регионального государственного строительного надзора**

Основным документом, регламентирующим деятельность регионального государственного строительного надзора, является Градостроительный Кодекс Российской Федерации.

В градостроительный кодекс Российской Федерации были внесены изменения следующими федеральными законами и постановлениями:

1. Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 254-ФЗ, начало действия с 31 июля 2020 г. установлено, что строительные работы на магистральных газопроводах связанные с повышением его категории, в т.ч. влекущее изменение зон с особыми условиями использования территории, относятся к капитальному ремонту, а не реконструкции;

2. Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 254-ФЗ, начало действия с 31 июля 2020 г. постановление Правительства РФ от 7 ноября 2020 г. № 1798, начало действия с 19.11.2020 г., предоставлена возможность проведения подготовительных работ для строительства объекта до выдачи разрешения на строительство объектов федерального, регионального или местного значения. Установлен Перечень видов подготовительных работ, порядок их выполнения, экологические требования к их выполнению;

3. Постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2020 г. № 598, начало действия с 08.05.2020 г., исключена необходимость оформления ГПЗУ для подготовки проектной документации объектов капитального строительства, проектируемых в составе линейных;

4. Федеральным законом от 27 августа 2019 г. № 151-ФЗ, начало действия с 13 августа 2019 г. введен порядок внесения изменений в проектную документацию без проведения повторной экспертизы:

- 1) установлены случаи, при которых изменения вносятся проектной организацией и удостоверяются ГИПом
- 2) установлена новая форма экспертизы изменений в проектной документации – экспертное сопровождение;

5. Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 254-ФЗ, начало действия с 31 июля 2020 г., установлена возможность отдельно проходить экспертизу «технической» части проектной документации и экспертизу в части достоверности определения сметной стоимости;

6. Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 264-ФЗ, начало действия с 31 июля 2020 г. установлено право заказчика, направлять проектную документацию и результаты инженерных изысканий в региональную государственную экспертизу, в случае строительства объекта на территории двух и более субъектов Российской Федерации (ранее проводилась исключительно ФАУ «Главгосэкспертиза России»);

7. Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 264-ФЗ, начало действия с 31 июля 2020 г., установлено право государственного заказчика, исключить обязательную проверку достоверности определения сметной стоимости в отношении объектов строительства стоимостью до 10 млн. рублей (за исключением капитального ремонта многоквартирных домов), а также при проведении капитального ремонта нежилых объектов;

8. Постановлением Правительства РФ от 26.10.2020 № 1741 «О внесении изменения в ППРФ от 5 марта 2007 № 145», начало действия с 5 ноября 2020 года, установлена возможность по выбору заявителя проведение государственной экспертизы в региональных учреждениях экспертизы либо в ФАУ «Главгосэкспертиза России»;

9. Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 202-ФЗ, начало действия с 13 июля 2020 г. установлена возможность ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства даже при отклонении фактической, реально, площади объекта не более чем на пять процентов по отношению к площади такого объекта, указанной в проектной документации и (или) разрешении на строительство;

10. Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 254-ФЗ, начало действия с 31 июля 2020 г. исключена необходимость осуществления государственного строительного надзора, в случае если проектная документация подлежит экспертизе только в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства;

11. Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 440, начало действия с 31 июля 2020 г. продлевается на один год срок действия разрешений на строительство, срок действия которых истекает после 4 апреля 2020 года и до 1 января 2021 года;

12. Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2020 года № 1816, начало действия с 28 ноября 2020 г. установлено, что не требуется подготовка документации по планировке территории (ДПТ) и получение разрешения на строительство линейных объектов:

- инженерных сетей
- автомобильных дорог 4 и 5 категорий, проездов, съездов
- двухэтажных объектов капитального строительства площадью до 1500 м<sup>2</sup> в составе линейного объекта

- линейных объектов по геологическому изучению недр и (или) разведки и добычи полезных ископаемых в границах участков недр. Синхронизированы перечни случаев, при которых не требуется ДПТ, разрешения на строительство и отвод земельного участка.

## **6. Профилактика нарушений обязательных требований, анализ состояния подконтрольной среды**

Целью профилактической работы является предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных градостроительным законодательством; устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований; повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) и эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Управления по надзору УР.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований, установленных градостроительным законодательством соблюдение которых оценивается при проведении Управлением по надзору УР регионального государственного строительного надзора, в 2020 году была проведена следующая работа.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Управления по надзору УР (далее-официальный сайт Главного управления) размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного строительного надзора, а также тексты данных правовых актов.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержден приказом Главного управления от 20 ноября 2019 года № 68. Перечень нормативных правовых актов и тексты этих актов поддерживается в актуальном состоянии.

Проведены публичные обсуждения итогов правоприменительной практики.

В первом полугодии состоялось совместное публичное обсуждение результатов правоприменительной практики за 2019 год контрольно-надзорных органов: Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики и Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике.

Представитель инспекции строительного надзора Управления по надзору УР выступил с докладом на тему: Результаты правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) инспекцией строительного надзора. Государственный пожарный надзор при

осуществлении государственного строительного надзора, типовые нарушения.

Во втором полугодии публичное обсуждение результатов правоприменительной практики состоялось в режиме видеоконференцсвязи.

Осуществляется устное и письменное консультирование поднадзорных субъектов.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды, свидетельствует, что причинами и условиями нарушений обязательных требований являются: отсутствие необходимого уровня знаний требований законодательства у граждан, у руководителей юридических лиц и работников, отсутствие со стороны руководителей подконтрольных субъектов надлежащего контроля за соблюдением исполнения соответствующих публично-правовых обязанностей, пробелы в законодательстве, большой объем нормативно-правовых актов, регулирующих сферу деятельности подконтрольных субъектов и их систематическое изменение.

С целью решения данных проблем инспекция строительного надзора продолжит профилактическую работу, с целью повышения уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечения доступности сведений о применении обязательных требований, обеспечения взаимодействия с подконтрольными субъектами и повышения уровня доверия подконтрольных субъектов к органу государственного надзора, повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечения единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами, мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

---