

УТВЕРЖДЕН
приказом Главного управления
по государственному надзору
Удмуртской Республики
« 26 » декабря 2020 года № 97

ДОКЛАД

**Результаты правоприменительной практики при
осуществлении регионального государственного надзора в
области технического состояния и эксплуатации самоходных
машин и других видов техники, аттракционов за 2020 год**

г. Ижевск

Содержание

1. Введение _____	3
2. Контрольно-надзорная деятельность _____	4
3. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований _____	4
4. Профилактика нарушений обязательных требований, анализ состояния подконтрольной среды _____	6

1. Введение

Главное управление по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Главное управление) является исполнительным органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Полномочия Главного управления определены Положением о Главном управлении, утвержденном постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года № 588.

Региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – региональный государственный надзор) осуществляется структурным подразделением Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, включающей в себя: Воткинский отдел; Глазовский отдел; Игринский отдел; Ижевский отдел; Можгинский отдел; Сарапульский отдел; Увинский отдел; отдел по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов (далее – инспекция гостехнадзора).

Настоящий доклад по правоприменительной практике подготовлен в подготовлен в рамках реализации статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018 года № 2, на основе обобщения и анализа, имеющихся в распоряжении Главного управления материалов.

2. Контрольно-надзорная деятельность

Ежегодным планом проведения плановых проверок на 2020 год в рамках осуществления регионального государственного надзора было запланировано 6 проверок.

В рамках осуществления регионального государственного надзора инспекцией гостехнадзора в 2020 году была проведена 1 проверка, выявлено 1 нарушение обязательных требований. Внеплановые проверки не проводились.

Снижение количества проверок в 2020 году связано с установлением ограничения на проведение проверок, в том числе по основаниям их проведения, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля

(надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1540 утверждены Правила осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации. Данным постановлением установлено, что региональный государственный надзор осуществляется с применением риск - ориентированного подхода.

В 2020 году Прокуратурой Удмуртской Республики специалисты инспекции гостехнадзора привлекались к проведению 7 проверок технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Удмуртской Республики.

По результатам проверок Прокуратурой было составлено 12 протоколов о нарушении обязательных требований, по результатам рассмотрения протоколов было вынесено 12 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 10000 рублей, на общую сумму 100000 рублей.

На 31 декабря 2020 года зарегистрировано в инспекции гостехнадзора 37264 единиц техники.

По результатам работы за 2020 год, главными государственными инженерами инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов было выдано 2 предостережения, привлечено к административной ответственности по ст.9.3 - 741 гражданин на сумму 214950 рублей, по ч.2 ст. 12.37 - 26 граждан на сумму 15000 рублей, по ч.1 ст.14.43 - 12 граждан на сумму 100000 рублей, по ч.1 ст. 19.22 - 142 гражданина на сумму 233519 рублей.

3. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований

1. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, выявляемые в ходе надзорных мероприятий, проводимых в отношении самоходных машин и других видов техники:

- неисправности тормозной системы, особенно у прицепов;
- неисправности или отсутствие внешних световых приборов;
- отсутствие блокировки запуска двигателя на включенной передаче;
- люфт в рулевом управлении колесных машин, люфт в подшипниках;
- финансовая составляющая в последние годы.

2. В рамках проверок проводимых совместно с Прокуратурой Удмуртской Республики выявлены нарушения, большее количество нарушений которых связано с невыполнением требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), ГОСТ Р 55515-2013. В частности несоблюдения эксплуатантом обязательных

требований:

а) выполнять требования эксплуатационных документов, вести соответствующие журналы;

б) разместить перед входом на аттракцион правила пользования аттракционом для посетителей, а также правила обслуживания пассажиров-инвалидов, если биомеханические воздействия аттракциона для них допустимы;

в) разместить перед входом на аттракцион информацию об ограничениях пользования аттракционом по состоянию здоровья, возрасту, росту и весу (если это предусмотрено эксплуатационными документами).

г) иметь средства для измерения роста и веса пассажиров (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

д) разместить перед входом на каждый эксплуатируемый аттракцион информационную табличку, содержащую сведения о дате последней ежегодной проверки с указанием организации, которая провела проверку, и о дате ближайшей ежегодной проверки. Табличка должна быть читаемой, защищенной от погодных воздействий и умышленных повреждений;

е) разместить рядом с пультом аттракциона таблички, содержащие сведения об основных технических характеристиках аттракциона;

ж) иметь медицинские аптечки;

з) разместить необходимые эвакуационные знаки, план и мероприятия по эвакуации пассажиров с большой высоты или из кресел со значительным наклоном по отношению к земле;

и) иметь в наличии средства эвакуации пассажиров из пассажирских модулей (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

к) разместить на рабочем месте обслуживающего персонала основные правила по обслуживанию аттракциона;

л) разместить схемы загрузки аттракциона пассажирами (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

м) разместить на рабочем месте обслуживающего персонала таблички с требованиями к персоналу по порядку проверок ежедневных в отношении критичных компонентов и критичных параметров;

н) проводить проверки ежедневные аттракциона с записями в журнале о ежедневных допусках аттракциона к эксплуатации;

о) исключить свободный доступ посетителей в опасные зоны (зоны движения пассажирских модулей, механизмов, шкафы с электрооборудованием, платформы и лестницы для обслуживающего персонала) во время работы аттракциона и вне его работы;

п) исключить недопустимое использование аттракциона;

р) организовать безопасные рабочие места персонала;

с) установить на площадке аттракционов приборы для измерения силы ветра и температуры окружающего воздуха (если это предусмотрено эксплуатационными документами).

4. Профилактика нарушений обязательных требований, анализ состояния подконтрольной среды

Целью профилактической работы является предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных по надзору УР.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований, установленных нормативными документами государственного технического надзора, в 2020 году была проведена следующая работа.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Главного управления (далее-официальный сайт Главного управления) размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного технического надзора, а также тексты данных правовых актов. Перечень нормативных правовых актов и тексты этих актов поддерживаются в актуальном состоянии.

Проведены публичные обсуждения итогов правоприменительной практики.

В начале 2020 года, главные инженеры-инспектора, в первую очередь начинают работу с выездов по хозяйствам республики для проведения семинар-совещаний, где встречаются со специалистами инженерных служб. На этих встречах обсуждаются изменения в законодательстве нормативная база, а также уточняют стоимость за проведение технического осмотра. Уточняются бухгалтерские реквизиты для оплаты за предоставленную услугу. Были или не были изменения. Определяют места проведения технического осмотра, уточняют количество предоставляемой техники на осмотр. Дополнительно на данные мероприятия приглашаются главы поселений, с которыми проверяются списки физических лиц, которым надо прибыть на технический осмотр техники и согласовывается место и время проведения технического осмотра техники физических лиц. До начала проведения государственного технического осмотра инспектора участвуют в аттестации механизаторов проводимые руководителями хозяйств.

Осуществляется устное и письменное консультирование поднадзорных субъектов.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды, свидетельствует, что причинами и условиями нарушений обязательных требований являются отсутствие необходимого уровня знаний требований законодательства у граждан, у руководителей юридических лиц и работников, отсутствие со стороны руководителей подконтрольных субъектов надлежащего контроля за соблюдением исполнения соответствующих публично-правовых обязанностей, пробелы в законодательстве, большой объем нормативно-правовых актов, регулирующих сферу деятельности подконтрольных субъектов и их систематическое изменение.

С целью решения данных проблем инспекция гостехнадзора продолжит

профилактическую работу, с целью повышения уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечения доступности сведений о применении обязательных требований, обеспечения взаимодействия с подконтрольными субъектами и повышения уровня доверия подконтрольных государственному техническому надзору, повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечения единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами, мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

В 2020 году с ГИБДД, Минприроды, с выделением охотинспекторов, МЧС проводилась профилактическая операция «Снегоход – 2020».

В целях обеспечения безопасности движения, техники безопасности, охраны окружающей среды при эксплуатации тракторов, самоходных дорожно - строительных и иных машин и прицепов к ним в соответствии с Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.03.2004 г. № 184, а также Указаниями МВД Удмуртской Республики и Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики, на территории республики 2020 году была проведена профилактическая операция «Трактор – 2020». Перед проведением операции «Трактор -2020» инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, ГИБДД совместно с другими заинтересованными организациями проводилась целенаправленная работа по разъяснению ее целей и задач. Постановлениями глав администраций районов создавались рабочие группы и комиссии, проводились совещания с руководителями и ИТР сельхозпредприятий и учреждений.
