

**Главное управление по государственному надзору  
Удмуртской Республики**

**ДОКЛАД**

**Результаты правоприменительной практики при  
осуществлении регионального государственного контроля  
(надзора) за техническим состоянием самоходных машин и  
других видов техники за 2024 год**

## Содержание

Введение _____	3
Контрольная (надзорная) деятельность _____	4
Профилактика нарушений обязательных требований _____	6
Судебная практика _____	8
Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований _____	8
Основные изменения законодательства, произошедшие 2024 году _____	9
Анализ состояния подконтрольной среды _____	12

## Введение

Настоящий доклад по правоприменительной практике при осуществлении Главным управлением по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Управление по надзору УР) в области регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники на территории Удмуртской Республики за 2024 год, подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктов 17, 19 главы III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30.09.2021 № 535 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники» (далее – Положение № 535) на основе обобщения и анализа, имеющихся в распоряжении Управления по надзору УР материалов.

Полномочия Управление по надзору УР определены Положением о Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года № 588 (далее - Положение).

В соответствии с Положением структурным подразделением Управление по надзору УР, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники на территории Удмуртской Республики является инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (далее – Инспекция Гостехнадзора).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и самоходных машин и других видов техники является:

1) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

б) установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку

оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

в) утвержденных актами Президента Российской Федерации, в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

2) соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники.

### **Контрольная (надзорная) деятельность**

В соответствии со ст. 22 гл.5 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», гл. II Положения № 535 Инспекцией Гостехнадзора осуществляется государственный контроль (надзор), на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований) интенсивность и результаты.

На основании гл. II Положения № 535 для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) Инспекция Гостехнадзора при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники относит объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) низкий риск.

Отнесение объекта контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется Инспекцией Гостехнадзора на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники к определенной категории риска, установленными приложением к Положению № 535.

Инспекция Гостехнадзора оценивает риски причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с помощью индикаторов риска

нарушения обязательных требований, которые определяют соответствие или отклонение от параметров объекта контроля (надзора), которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях реализации главы II Положения № 535 Инспекцией Гостехнадзора в соответствии с установленными критериями отнесения объектов к определенной категории риска по состоянию на 31 декабря 2024 года контролируемым лицам присвоены следующие категорий риска:

- объекты чрезвычайно высокого риска - 59
- объекты высокого риска – 51
- объекты значительного риска - 158
- объекты среднего риска – 351
- объекты низкого риска-1511

Деятельность Инспекции Гостехнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники на территории Удмуртской Республики направлена на профилактику, предупреждение, выявление и пресечение нарушений физическими лицами, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется посредством проведения:

а) организация и проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

б) организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями такие как;

наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

выездное обследование.

В 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами не проводились

В связи с особенностями проведения плановых и внеплановых проверок, установленные постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые проверки не проводились.

В связи с особенностями привлечения к административной ответственности контролируемых лиц введенные постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление №336), количество рассматриваемых дел

об административных правонарушениях и привлеченных к административной ответственности контролируемых лиц сократилось. В соответствии с п. 9 Постановления должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении, в случаях, установленных законодательством, вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления), исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (за исключением случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности).

Указанный п.9 Постановления правительства №336 утрачивает силу с 1 января 2025 года.

В течении 2024 года сотрудниками отделов по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Инспекции Гостехнадзора привлечены к административной ответственности по ч.1 ст. 19.22 КоАП РФ - 27 физических лиц, 5 - индивидуальных предпринимателей, 16 – должностных лиц.

Общая сумма наложенных штрафов составила 81000 рублей

Жалоб, заявлений граждан и юридических лиц по фактам необъективного привлечения к административной ответственности в течении года не зарегистрировано. Протестов на постановление по делу об административном правонарушении со стороны прокуратуры Удмуртской Республики не поступало.

### **Профилактика нарушений обязательных требований**

Целью профилактической работы Инспекции Гостехнадзора является, стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, такие как:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

В рамках профилактики обязательных требований, установленных нормативными документами, в 2024 году была проведена следующая работа:

В соответствии с гл. III Положения № 535 в целях профилактики нарушений обязательных требований Инспекцией на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Гостехнадзор» периодически обновляется перечень нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники на территории Удмуртской Республики;

Инспекцией Гостехнадзора в рамках реализации п. 30 Положения №535, а также программы профилактики проведено 70 профилактических визита, контролируемым лицам разъяснены обязательные требования предъявляемые при эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

В ходе профилактического визита проведено консультирование в количестве 70, разъяснены вопросы:

- 1) организации и осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- 2) порядка подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 3) порядок обжалования решений Главного управления, действий (бездействия) должностных лиц Главного управления.

Главными государственными инженерами-инспекторами отдела по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники Инспекции Гостехнадзора, в соответствии с утвержденным планом работ на 2024 год проведены семинар – совещание. На семинар – совещание приглашаются инженерно-технические работники, руководители предприятий, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин. Цель этих встреч - обсуждения изменений в законодательстве, разъяснение по применению правил, выполнению обязательных требований в сфере эксплуатации самоходных машин и других видов техники установленных законодателем, исключение использования самоходной техники не соответствующей требованиям предъявляемым к техническому состоянию, обеспечения безопасности граждан проживающих в муниципальных округах Удмуртской Республики в процессе эксплуатации самоходных машин, а также исключение лиц осуществляющих деятельность по эксплуатации самоходных машин и других видов техники не имеющих ежегодного технического осмотра.

## Судебная практика

За период с 01.01.2024 по 31.12.2024 судебных дел связанных с региональным государственным контролем (надзором) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Удмуртской Республики, не рассматривалось.

В суды общей юрисдикции, жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях связанных с привлечением по части 1 статьи 19.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в рамках главы 30 КоАП РФ, вынесенных должностными лицами Управления по надзору УР, не поступало.

В 2024 году Инспекция по надзору выступала ответчиком в судах общей юрисдикции и Арбитражном суде Удмуртской Республики.

Сарапульским городским судом Удмуртской Республики рассмотрено заявление Аминова А.Р. к Главному управлению по государственному надзору Удмуртской Республики, Сарапульскому отделу инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники об установлении факта, имеющего юридическое значение (факт сдачи экзамена на право управления самоходными машинами), при рассмотрении дела суд установил, что имеется спор о праве на получение удостоверения тракториста-машиниста(тракториста). Суд определил заявление Аминова А.Р. оставить без рассмотрения.

Арбитражным судом Удмуртской Республики рассмотрено исковое заявление ПАО «Газпром спецгазавтотранс» об обязанности Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики снять с государственного регистрационного учета технику (дело А71-22095/2023), решением суда в удовлетворении исковых требований отказано.

Арбитражным судом Удмуртской Республики рассмотрено ходатайство финансового управляющего Курова Е.Е. о наложении судебного штрафа на Инспекцию Гостехнадзора за не исполнение запроса (истребование сведений), определением суда от 15 февраля 2024 года (дело № А71-899/2023) в удовлетворении ходатайства о наложении штрафа отказано.

### **Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований**

При проведении ежегодных межведомственных профилактических операций «Трактор», «Снегоход», главные государственные инженер - инспекторы Инспекции Гостехнадзора выявили нарушения связанные с невыполнением обязательных требований установленных:

-постановлением Правительства РФ от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;



- постановлением Правительства РФ от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники»;

- правил проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники» ;

Наиболее часто выявляемые нарушения обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники являются:

- нарушение пункта 5 правил проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники» ( далее – Правила);

- тормозные системы не соответствуют показателям эффективности торможения и устойчивости транспортного средства при торможении, установленные разделом I. Тормозные системы, Приложение № 1 к Правилам;

- отсутствие блокировочной цепи на тракторном прицепе;

- неисправности или отсутствие блокировки запуска двигателя на включенной передаче;

- суммарный люфт в рулевом управлении превышает предельные значения, установленные изготовителем в эксплуатационной документации, или в случае отсутствия данных, установленных изготовителем-следующие предельные значения:

для тракторов, включая малогабаритные, и самоходных сельскохозяйственных машин – не более 25 градусов;

для снегоходов и снегоболотоходов – не более 15 градусов

### **Основные изменения законодательства, произошедшие 2024 году**

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 540-ФЗ) исключена часть 5 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), которой было установлено, что результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад контрольного (надзорного) органа о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Федеральным законом № 540-ФЗ статья 48 Федерального закона № 248-ФЗ) дополнена частями 6 - 7 следующего содержания:

6. В целях применения мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц, а также повышения информированности граждан и организаций о соблюдении контролируемыми лицами обязательных

требований контролируемому лицу или объекту контроля контрольным (надзорным) органом по результатам проведения профилактического и (или) контрольного (надзорного) мероприятий может присваиваться публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований, если это предусмотрено положением о виде контроля;

7. Правила и критерии присвоения публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, а также порядок и способы информирования контролируемым лицом о присвоении ему такой оценки устанавливаются положением о виде контроля. Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности и виды контроля, при осуществлении которых присвоение такой оценки обязательно.

Также выше упомянутым законом внесены изменения в статью 25 Федерального закона № 248-ФЗ. Устанавливается периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и периодичность проведения обязательных профилактических визитов:

1) не менее одного, но не более двух плановых контрольных (надзорных) мероприятий в год - для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска;

2) одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год - для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска;

3) периодичность проведения обязательных профилактических визитов, в том числе по отдельным видам контроля, определяется Правительством Российской Федерации - для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска.

Кроме того в соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольный (надзорный) орган вправе провести вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, указанного в пункте 1 части 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, обязательный профилактический визит.

Федеральным законом № 540-ФЗ введена статья 52.1 Обязательный профилактический визит. Наиболее значимыми требованиями данной статьи являются:

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемому лицу от его проведения;

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу;

По окончании проведения обязательного профилактического визита, а также в случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения составляется акт о проведении обязательного профилактического визита. Также данной статьей установлена выдача предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, если такие

нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита.

Кроме выше сказанного Федеральным законом № 540-ФЗ в статью 57 Федерального закона № 248-ФЗ введен пункт 9, устанавливающий в качестве основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

Пунктом 7 постановления Правительства УР от 08.02.2024 № 53 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Удмуртской Республики» в постановление Правительства УР от 30.09.2021 № 535 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники» внесены изменения, дополнено пунктами 33.1 - 33.4 следующего содержания:

33.1. Контролируемое лицо вправе обратиться в Главное управление с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее - заявление контролируемого лица), в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

33.2. Главное управление рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов Главного управления, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо;

33.3. Главное управление принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение 2 месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица Главным управлением было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение 6 месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Главного управления либо членов их семей.

33.4. В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица Главное управление в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование

такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

### **Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды свидетельствуют, что причинами и условиями нарушений обязательных требований являются, недостаточный уровень знаний требований законодательства и правовой культуры у лиц эксплуатирующих самоходные машины и прицепы к ним.

Отсутствие со стороны должностных лиц и руководителей организаций надлежащего контроля за соблюдением исполнения установленных нормативно правовыми актами обязательных требований в сфере связанной с эксплуатацией самоходных машин и прицепов к ним. Пробелы в законодательстве, большой объем нормативно-правовых актов регулирующих сферу деятельности связанную с эксплуатацией техники.

Отсутствие чётко проработанного и эффективного механизма, стимулирующего собственников, владельцев самоходных машин и прицепов к ним, не допускать нарушений.

Имеются случаи откровенного игнорирования контролируруемыми лицами соблюдения обязательных требований установленных в отношении технического состояния и эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним, данные случаи обусловлены ограничениями установленными в сфере осуществления государственного контроля (надзора).

С целью решения выше указанных проблем Инспекция Ростехнадзора продолжит повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечения доступности сведений о применении обязательных требований, уровню правовой грамотности контролируемых лиц, путем выявления, разработки и внедрению альтернативных способов информирования, путем повышения уровня лояльности контролируемых лиц к Инспекции Ростехнадзора и в целом к органам государственной власти, путем обеспечения единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами, а также мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению установленных требований.

---