

**Главное управление по государственному надзору
Удмуртской Республики**

ДОКЛАД

**Результаты правоприменительной практики при
осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией
аттракционов за 2024 год**

Содержание

| | |
|--|----|
| Введение _____ | 3 |
| Контрольная (надзорная) деятельность _____ | 4 |
| Профилактика нарушений обязательных требований _____ | 7 |
| Судебная практика _____ | 9 |
| Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований _____ | 9 |
| Основные изменения законодательства, произошедшие 2024 _____ | 10 |
| Анализ состояния подконтрольной среды _____ | 12 |

Введение

Настоящий доклад по правоприменительной практике при осуществлении Главным управлением по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Управление по надзору УР) в области регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов на территории Удмуртской Республики за 2024 год, подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктов 18, 20 главы III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 25.01.2023 № 31 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов» на основе обобщения и анализа, имеющих в распоряжении Управления по надзору УР материалов.

Полномочия Управление по надзору УР определены Положением о Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года № 588 (далее - Положение).

В соответствии с Положением структурным подразделением Управление по надзору УР, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов на территории Удмуртской Республики является инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (далее – Инспекция Гостехнадзора).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов является:

оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований, установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов».

Контрольная (надзорная) деятельность

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» принят Закон Удмуртской Республики от 27 декабря 2022 года № 92-РЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Удмуртской Республики» регулирующий отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Удмуртской Республики, вступивший в силу с 1 января 2023 года.

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 25 января 2023 года № 31 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов» (далее – Положение №31) утверждено:

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, и их целевые значения, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Согласно ст. 22 гл. 5 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», гл. II Положения № 31 Инспекция Гостехнадзора осуществляет государственный контроль (надзор), на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

На основании гл. II Положения № 31 для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) Инспекция Гостехнадзора при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов относит объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) чрезвычайно высокий риск;

- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) низкий риск.

Отнесение объекта контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется Инспекцией Гостехнадзора на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов к определенной категории риска, установленными приложением к Положению № 31.

Инспекция Гостехнадзора оценивает риски причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с помощью индикаторов риска нарушения обязательных требований, которые определяют соответствие или отклонение от параметров объекта контроля (надзора), которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях реализации главы II Положения № 31 Инспекцией Гостехнадзора в соответствии с установленными критериями отнесения объектов к определенной категории риска по состоянию на 31 декабря 2024 года контролируемым лицам присвоены следующие категорий риска:

- объекты чрезвычайно высокого риска - 4
- объекты высокого риска – 6
- объекты значительного риска - 19
- объекты среднего риска – 3

Контрольно-надзорная деятельность Инспекции Гостехнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов на территории Удмуртской Республики направлена на профилактику, предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется посредством проведения:

- а) организация и проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- б) организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями такие как;
 - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
 - выездное обследование.

В 2024 году проведено контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в количестве 1 мероприятия;
- выездное обследование не проводилось.

По результатам мероприятий без взаимодействия объявлено 1 предостережения о не допустимости нарушений обязательных требований.

В связи с особенностями проведения плановых и внеплановых проверок, установленные постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые проверки не проводились.

В 2024 году главные государственные инженеры-инспектора отдела аттракционов Инспекции Гостехнадзора привлекались в качестве специалистов в 5 проверках инициированные прокуратурой Удмуртской Республики. По результатам проверок было возбуждено 6 дел об административном правонарушении предусмотренные ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ в отношении ИП Ощевский П.В., ИП Юсупов В.С., должностных лиц АО «Парки Ижевска» и ООО «Воткинские Термы», а также 1 дело по ч.2 ст.14.43 КоАП РФ в отношении должностного лица ООО «Фиеста», указанные лица осуществляли эксплуатацию аттракционов с нарушениями обязательных требований, предъявляемых к безопасной эксплуатации и техническому состоянию аттракционов, по итогу рассмотрения административных дел назначены наказания в виде административного штрафа на общую сумму 80 000 (восемьдесят тысяч) рублей 00 коп.

ИП Ощевский П.В., ИП Юсупов В.С. и должностное лицо ООО «Воткинские термы» подвергнутые административному наказанию в виде административного штрафа исполнили обязанность по уплате административного штрафа с учетом части 1.3-3. ст. 32.2 КоАП в полном объеме.

В отношении должностного лица АО «Парки Ижевска» в соответствии с п.5 ст.32.2 КоАП РФ вынесенное постановление изготовлено и направлено для принудительного исполнения в Федеральную службу судебных приставов (судебному приставу-исполнителю), штраф взыскан.

В связи с особенностями привлечения к административной ответственности контролируемых лиц введенные постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление №336), количество рассматриваемых дел об административных правонарушениях и привлеченных к административной ответственности контролируемых лиц сократилось. В соответствии с п. 9 Постановления должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении, в случаях, установленных законодательством, вправе возбудить дело об административном

правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления), исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (за исключением случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности).

Указанный п.9 Постановления правительства №336 утрачивает силу с 1 января 2025 года.

Жалоб, заявлений граждан и юридических лиц по фактам необъективного привлечения к административной ответственности в течении года не зарегистрировано. Протестов на постановление по делу об административном правонарушении со стороны прокуратуры Удмуртской Республики не поступало.

Профилактика нарушений обязательных требований

Целью профилактической работы Инспекции Гостехнадзора является, стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, такие как:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

В рамках профилактики обязательных требований, установленных нормативными документами, в 2024 году была проведена следующая работа:

В соответствии с гл. III Положения № 31 в целях профилактики нарушений обязательных требований Инспекцией на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Гостехнадзор, Атракционы» периодически обновляется перечень нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования,

соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов на территории Удмуртской Республики;

Инспекцией Ростехнадзора в рамках реализации п. 32 Положения №31, а также программы профилактики проведено 25 профилактических визита, контролируемым лицам разъяснены обязательные требования предъявляемые при эксплуатации аттракционов. В соответствии с п. 34 Положения №31 одно контролируемое лицо отказалось от проведения запланированного профилактического визита в режиме видео-конференц-связи (у контролируемого лица отсутствовала техническая возможность).

В рамках реализации п. 26 Положения №31 проведено консультирование в количестве 26, разъяснены вопросы:

- 1) организации и осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- 2) порядка подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 3) порядок обжалования решений Главного управления, действий (бездействия) должностных лиц Главного управления.

В апреле 2024 года, главными государственными инженерами-инспекторами отдела по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов Инспекции Ростехнадзора, в соответствии с утвержденным планом работ на 2024 год проведен семинар – совещание. На семинар – совещание приглашаются инженерно-технические работники, руководители предприятий, осуществляющие эксплуатацию аттракционов и дополнительного оборудования к аттракционам. Цель этих встреч - обсуждения изменений в законодательстве, разъяснение по правильному применению правил, обязательных требований в сфере эксплуатации аттракционов, установленных законодателем.

Также во исполнение протокола совещания с руководителями органов местного самоуправления городских округов и муниципальных округов Удмуртской Республики от 27 января 2023 года налажено информационное взаимодействие с Администрациями муниципальных образований по вопросам соблюдения обязательных требований лицами осуществляющими эксплуатацию аттракционов и претендующими на размещения аттракционов на территориях муниципальных образований. Цель данных мероприятий обезопасить граждан проживающих в муниципальных округах Удмуртской Республики от использования аттракционной техники не соответствующей требованиям, предъявляемым к техническому состоянию аттракционов, исключение лиц осуществляющих деятельность без обязательной государственной регистрации аттракционов и не имеющих актов ежегодного технического освидетельствования, а также доведение информации об обязательных требованиях и составу документов в части касающихся размещения аттракционов.

Судебная практика

За период с 01.01.2024 по 31.12.2024 судебных дел связанных с региональным государственным контролем (надзором) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Удмуртской Республики, не рассматривалось. В суды общей юрисдикции, жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях связанных с привлечением по статье 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в рамках главы 30 КоАП РФ, вынесенных должностными лицами Управления по надзору УР, не поступало.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований

Участвуя в проверках проведенных 2024 году Прокуратурой Удмуртской Республики, главные государственные инженер - инспекторы Инспекции Гостехнадзора выявили нарушения связанные с невыполнением обязательных требований установленных :

- техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016);

- требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»;

- Правил государственной регистрации аттракционов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов»;

- ГОСТ 33807-2016, ГОСТ Р 55515-2013.

Наиболее часто выявляемые нарушения требований безопасности при эксплуатации аттракционов:

- не размещены перед входом на аттракцион правила обслуживания пассажиров-инвалидов, если биомеханические воздействия аттракциона для них допустимы;

- не размещена перед входом на аттракцион информация об ограничениях пользования аттракционом по состоянию здоровья, возрасту, росту и весу (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

- отсутствуют средства для измерения веса пассажиров (если это предусмотрено эксплуатационными документами);

- не размещена перед входом на каждый эксплуатируемый аттракцион информационная табличка, содержащая сведения о дате последней ежегодной проверки с указанием организации, которая провела проверку, и о дате ближайшей ежегодной проверки;

- не размещена рядом с пультом аттракциона табличка, содержащие сведения об основных технических характеристиках аттракциона;

- отсутствовали медицинские аптечки у оператора аттракциона;
- отсутствовали необходимые эвакуационные знаки;
- не размещены на рабочем месте обслуживающего персонала основные правила по обслуживанию аттракциона;
- не каждый узел крепления, расположенный на оборудовании (надувное игровое) соединяется с элементом жесткого крепления или балластной системы с помощью швартовочных элементов, которые должны быть натянуты и не иметь прогибов и слабины;
- верхушки крепления надувного оборудования (анкера) не закруглены и выступают более 25 мм над землей, что является нарушением подпункта 7.8.7. ГОСТ Р 55515-2013.
- эксплуатантами не представляются новые документы об оценке технического состояния (технического освидетельствования) аттракциона специализированной организацией, если со дня оценки технического состояния аттракциона (технического освидетельствования) специализированной организацией прошло 12 месяцев.

Основные изменения законодательства, произошедшие 2024 году

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 540-ФЗ) исключена часть 5 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), которой было установлено, что результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад контрольного (надзорного) органа о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Федеральным законом № 540-ФЗ статья 48 Федерального закона № 248-ФЗ) дополнена частями 6 - 7 следующего содержания:

6. В целях применения мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц, а также повышения информированности граждан и организаций о соблюдении контролируемые лицами обязательных требований контролируемому лицу или объекту контроля контрольным (надзорным) органом по результатам проведения профилактического и (или) контрольного (надзорного) мероприятий может присваиваться публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований, если это предусмотрено положением о виде контроля;

7. Правила и критерии присвоения публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, а также порядок и способы информирования контролируемым лицом о присвоении ему такой оценки устанавливаются положением о виде контроля. Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности и виды контроля, при осуществлении которых присвоение такой оценки обязательно.

Также выше упомянутым законом внесены изменения в статью 25 Федерального закона № 248-ФЗ. Устанавливается периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и периодичность проведения обязательных профилактических визитов:

1) не менее одного, но не более двух плановых контрольных (надзорных) мероприятий в год - для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска;

2) одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год - для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска;

3) периодичность проведения обязательных профилактических визитов, в том числе по отдельным видам контроля, определяется Правительством Российской Федерации - для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска.

Кроме того в соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольный (надзорный) орган вправе провести вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, указанного в пункте 1 части 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, обязательный профилактический визит.

Федеральным законом № 540-ФЗ введена статья 52.1 Обязательный профилактический визит. Наиболее значимыми требованиями данной статьи являются:

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения;

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу;

По окончании проведения обязательного профилактического визита, а также в случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения составляется акт о проведении обязательного профилактического визита. Также данной статьей установлена выдача предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита.

Кроме выше сказанного Федеральным законом № 540-ФЗ в статью 57 Федерального закона № 248-ФЗ введен пункт 9, устанавливающий в качестве основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

Пунктом 7 постановления Правительства УР от 08.02.2024 № 53 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Удмуртской Республики» в постановление Правительства УР от 25.01.2023 № 31 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического

состояния и эксплуатации аттракционов» внесены изменения, дополнено пунктами 34.1 - 34.4 следующего содержания:

34.1. Контролируемое лицо вправе обратиться в Главное управление с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее - заявление контролируемого лица), в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

34.2. Главное управление рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов Главного управления, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо;

34.3. Главное управление принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение 2 месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица Главным управлением было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение 6 месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Главного управления либо членов их семей.

34.4. В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица Главное управление в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды свидетельствуют, что причинами и условиями нарушений обязательных требований являются, недостаточный уровень знаний требований законодательства и правовой культуры у лиц эксплуатирующих аттракционное оборудование.

Отсутствие со стороны должностных лиц и руководителей организаций надлежащего контроля за соблюдением исполнения установленных обязательных требований в сфере безопасной эксплуатации аттракционов.

Отсутствие и запаздывание в установлении (регуливании) обязательных требований, связанные с выпуском новых моделей аттракционов, а также отсутствие методов и методических материалов позволяющих однозначно идентифицировать оборудование как аттракцион (виду и типу аттракционов).

Отсутствие чётко проработанного и эффективного механизма, стимулирующего собственников помещений и земельных участков, на которых устанавливаются аттракционы, не допускать нарушений.

Имеются случаи откровенного игнорирования контролирующими лицами соблюдения обязательных требований установленных в отношении технического состояния и эксплуатации аттракционов, данные случаи обусловлены с ограничениями установленными Постановлением №336 в сфере осуществления государственного контроля (надзора).

С целью решения выше указанных проблем Инспекция Ростехнадзора продолжит повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечения доступности сведений о применении обязательных требований, уровню правовой грамотности контролируемых лиц, путем выявления, разработки и внедрению альтернативных способов информирования, путем повышения уровня лояльности контролируемых лиц к Инспекции Ростехнадзора и в целом к органам государственной власти, путем обеспечения единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами, а также мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению установленных требований.
