

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ НАДЗОРУ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ДОКЛАД

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
ЗА 2020 ГОД**

Доклад об осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2020 год

В рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) и во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» Главным управлением по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Главное управление) включены сведения об организации и проведении государственного контроля (надзора) за отчетный год и его эффективности по ниже следующим разделам:

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Региональный государственный строительный надзор (далее - государственный надзор) осуществляется в соответствии с:

Градостроительным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации";

постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2035 "Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов";

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»;

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения»;

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129 "Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного

надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации";

постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года № 588 "О Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики";

постановлением Правительства УР от 28.12.2018 № 569 "Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Удмуртской Республики".

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Управления: <http://http://igsnur.udmurt.ru/gasnadzor/perechenakt.php/>, в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)": www.gosuslugi.ru и государственной информационной системе Удмуртской Республики "Портал государственных и муниципальных услуг (функций)": www.uslugi.udmurt.ru и <http://www.uslugi.udmurt.ru>, <http://услуги.удмуртия.рф>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Главное управление осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2017 № 588 «О Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики».

В структуру Главного управления входят:

инспекция строительного надзора, включающая в себя: отдел по надзору в области строительства, отдел по надзору за опасными объектами, отдел по контролю и надзору за долевым участием в строительстве;

инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, включающая в себя: Воткинский отдел, Глазовский отдел, Игринский отдел, Ижевский отдел, Можгинский отдел, Сарапульский отдел, Увинский отдел;

жилищная инспекция, включающая в себя: отдел лицензирования и надзора за деятельностью юридических лиц, управляющих многоквартирными домами, отдел жилищного надзора и лицензионного контроля, отдел контроля за формированием фондов капитального ремонта и расчетами платы, отдел по контролю за раскрытием информации;

отдел финансовой работы, бухгалтерского учета и отчетности;

отдел обеспечения работы с кадрами, информационного обеспечения и сопровождения регистрационных действий, включающий в себя сектор информационного обеспечения;

отдел делопроизводства и контроля исполнения документов;

отдел правовой работы и административного производства, включающий в себя сектор административной практики.

Государственный надзор осуществляется отделом по надзору в области строительства и отделом по надзору за опасными объектами инспекции строительного надзора.

б) При осуществлении регионального государственного строительного надзора Главное управление осуществляет:

федеральный государственный пожарный надзор,

федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор,

государственный контроль (надзор) за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов,

государственный строительный надзор за соответствием строительства и реконструкции производственных объектов требованиям охраны труда,

государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный экологический надзор.

В случаях, предусмотренных частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, осуществляет проверки:

а) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утверждённой в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ), в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

б) наличия разрешения на строительство;

в) выполнения требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ.

При строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, а также в отношении таких объектов капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию), при наличии оснований, предусмотренных подпунктом "б" пункта 2, подпунктом "б" или "в" пункта 3 части 5 статьи 4 Градостроительного кодекса РФ, либо на основании обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, установленных правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории предельных параметров разрешенного строительства,

реконструкции объектов капитального строительства или обязательных требований к параметрам объектов капитального строительства, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

А так же: выдает заказчику, застройщику, а также лицу, осуществляющему строительство, предписания об устранении нарушений при строительстве и реконструкции объекта капитального строительства;

осуществляет контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений при строительстве и реконструкции объекта капитального строительства;

выдает заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

возбуждает дела об административных правонарушениях предусмотренных статьями 6.3, 8.1, 9.4, 9.5, статьей 9.5.1 (в части административных правонарушений, совершенных лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию объектов капитального строительства), частью 3 статьи 9.16, статьей 14.44, частью 1 статьи 19.4, частями 6 и 15 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 и 19.33, частями 1, 2, 6, 6.1 и 9 статьи 20.4 КоАП РФ.

в) Государственный надзор осуществляется в соответствии постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28.12.2018 № 569 "Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Удмуртской Республики" в порядке установленным Административным регламентом, утвержденным приказом Управления по надзору УР от 03.06.2020 № 46 "Об утверждении Административного регламента Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики "Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства".

г) В рамках межведомственного информационного взаимодействия Главное управление направляет запросы в органах, выдавшие разрешение на строительство.

д) Государственный контроль (надзор) подведомственными органом государственной власти и органами местного самоуправления организациями не осуществляется.

е) Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по государственному контролю (надзору) не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Источником финансирования деятельности Главного управления является бюджет Удмуртской Республики. Объем бюджетных ассигнований на 2020 год составил 86381 тыс.руб.

По своей структуре бюджетные ассигнования Главного управления представлены как расходы на содержание аппарата – выполнение функций государственными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Выделить денежные средства непосредственно на данный вид государственного

контроля (надзора) не представляется возможным, т.к. в обеспечении его исполнения принимают участие, в том числе и общие отделы.

б) Штатная численность работников Главного управления, выполняющих функции по контролю составила 19 штатных единицы, из них на конец 2020 года занятых -17, укомплектованность составила – 91%.

в) Уровень образования государственных гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные функции соответствует квалификационным требованиям к замещаемым ими должностям, установленным Федеральным Законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

Мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих, уполномоченных на осуществление контрольно-надзорных мероприятий, проводятся с установленной законодательством о государственной гражданской службе периодичностью. В течение 2020 года повышение квалификации не проводилось.

г) При осуществлении государственного надзора проведено – 989 проверок, среднее количество проверок на 1 инспектора составила 50 проверок.

д) В 2020 году эксперты и экспертные организации к мероприятиям по государственному контролю (надзору) не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения характеризующие работу Главного управления за отчетный периода при осуществлении региональный государственного строительного надзора.

В отчетном периоде под надзором находилось 320 объектов капитального строительства, расположенных на территории Удмуртской Республики.

По результатам проведенных проверок выдано 168 заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В 2020 году проведено – 989 проверок, из них 113 проверок внеплановых, выдано - 46 предписаний, составлено 46 протоколов. Проведено 97 административных расследований. Рассмотрено 381 обращение.

б) Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) не привлекались из-за отсутствия финансирования.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные функции, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

г) Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного применяется, в соответствии с критериями установленными

постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации".

д) Мероприятия без взаимодействия при осуществлении государственного надзора не проводились.

е) За 2020 год выдано 1 предостережение о недопущении нарушений обязательных требований по размещению информации в системе.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте в сети «Интернет» Главного управления размещен актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Проводится регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления в соответствующих сферах деятельности государственного контроля (надзора) посредством проведения публичных обсуждений, встреч, совещаний с субъектами контроля (надзора). В 2020 году с участием застройщиков проведено 2 мероприятия по обсуждению итогов правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора).

ж) При осуществлении регионального государственного строительного надзора учет количества субъектов малого предпринимательства не проводился, так как предметом проверки является проверка соответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, а не проверка деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год
1	2	3	4	5
По плановым и внеплановым проверкам, проведенным в соответствии с требованиями 294-ФЗ				
1	Количество выданных предписаний	21	25	46
2	Составлено протоколов об административном правонарушении	12	34	46
3	Наложено административное наказание в виде предупреждения	8	13	21

4	Привлечено юридических лиц к административной ответственности в виде штрафа	7	6	13
5	Привлечено индивидуальных предпринимателей к административной ответственности в виде штрафа	0	1	1
6	Привлечено должностных лиц к административной ответственности в виде штрафа	2	9	11
7	Наложено административных штрафов на юридических лиц, тыс. рублей	1001	792	1793
8	Наложено административных штрафов на индивидуальных предпринимателей, тыс. рублей	0	10	10
9	Наложено административных штрафов на должностных лиц, тыс. рублей	30	110	140
10	Сумма наложенных административных штрафов, тыс. рублей	1031	912	1943
11	Взыскано (уплачено) административных штрафов, тыс. рублей	682	1149	1831
12	Принято решений об административном приостановлении хозяйственной деятельности	0	0	0

б) Методическая работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся мероприятия по государственному контролю (надзору) проводится путем проведения рабочих совещаний, консультирования в процессе проведения проверок, а также в рабочем порядке путем предоставления разъяснений на поставленные вопросы в письменных обращениях, а также путем размещения на сайте Главного управления информации о типовых нарушениях выявленных нарушениях.

в) В 2020 году основания и результаты проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в суде не оспаривались.

Раздел 6
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

Данные представлены в таблице:

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
1*	выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок);	100	100	100	100
2	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);	88	50	84	83
3	доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок);	0	0	0	0
4	доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов	0	0	0	0

№ строк и	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
	государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок);				
5	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю;	100	100	100	100
6*	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя;	0	0	0	0
7	доля проведенных внеплановых проверок (в	10	12	11	20

№ строк и	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
	процентах общего количества проведенных проверок);				
8	доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);	5	8	7	6
9	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0	0	0	0
10	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан,	0	0	0	0

№ строк и	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
	вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);				
11	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	4	5	5	6
12	доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);	100	100	100	100
13	доля проверок, по итогам которых по фактам	100	100	100	82

№ строк и	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
	выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);				
14	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);	0	0	0	0
15	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения	0	0	0	0

№ строк и	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
	<p>обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);</p>				
16	<p>количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);</p>	0	0	0	0

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
17	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	7	9	8	3
18*	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	66	126	94	82
19*	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)	115	57	77	44
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

1*- по направлению деятельности «региональный государственный строительный надзор» положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», применяются с особенностями указанными в ч.5 ст.54 Градостроительного кодекса РФ при осуществлении государственного строительного надзора – проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок. Предметом проверки при осуществлении государственного строительного надзора является не проверка деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя, а объект

капитального строительства. Проверки проводятся по программе проведения проверок, подготавливаемой ответственным должностным лицом, после поступления извещения о начале строительства. На основании изложенного, проверки, проведенные по программе проведения проверок, в количестве 224 учитывались как плановые проверки.

6*- особенностью государственного строительного надзора является, что проверки проводятся в отношении объекта капитального строительства);

18*- во втором полугодии 2020 года было поступление денежных средств, в связи с тем, что и сумму наложенных административных штрафов выше;

19*- средний размер наложенного административного штрафа в первом полугодии выше в связи с тем, что лица привлекались к административной ответственности по статьям КоАП РФ, санкции которых предусматривают значительный размер административного штрафа, например за строительство без разрешения ч.1 ст.9.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в размере от 500 тыс. рублей до 1 млн. рублей.

Приказом Главного управления от «27» марта 2019 года № 15 утвержден Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Ключевые показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающихся в минимизации причиненного им вреда (ущерба):

А.3.1 Доля аварийных ситуаций на объектах капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору, в общем количестве объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору, в процентах, равняется 0% при целевом значении 0%.

Индикативные показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий:

Б.1. Доля устраненных нарушений обязательных требований законодательства о долевом участии в строительстве - составляет 100%, при целевом показателе 100 %.

Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

В.2.1. Доля субъектов, устранивших нарушения обязательных требований законодательства о долевом участии в строительстве, выявленные в результате проведения проверок - составляет 100%, при целевом показателе 100 %.

Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий:

В.3.1.1. Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы - составляет 0%, при целевом показателе 0 %.

В.3.1.2. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными - составляет 0%, при целевом показателе 0 %.

В.3.1.3.Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания - составляет 0%, при целевом показателе 0 %.

Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований:

В.3.8.1.Доля исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства, внесенных поднадзорным субъектам, от общего количества выданных предостережений в ходе осуществления государственного контроля (надзора) - составляет 100%, при целевом показателе 100 %.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В 2020 году Главным управлением будет продолжена работа по повышению эффективности государственного контроля (надзора), конечными целями недопущение нарушения застройщика требований градостроительного законодательства. Больше внимание планируется проведению профилактической работы с застройщиками.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления регионального государственного строительного надзора не имеем.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением регионального государственного строительного надзора и направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращения административных ограничений в предпринимательской деятельности, не имеем.

Доклад
по осуществлению полномочий в рамках государственного жилищного надзора, а также об эффективности указанных полномочий за 2020 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 05.04.2010г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Одной из функций Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Главное управление) является осуществление регионального государственного жилищного надзора, включающего в себя в соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации:

1) деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных:

-жилищным законодательством, в том числе, по использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его формы собственности, формированию фондов капитального ремонта,

-законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (далее - обязательные требования);

2) деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства УР от 29.12.2017 № 588 «О Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики» Главное управление является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции регионального государственного жилищного надзора за соблюдением требований:

-к порядку перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение;

-к порядку признания помещений жилыми помещениями, жилых помещений непригодными для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

-к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

-к порядку размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

-к созданию и деятельности товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, соблюдению прав и обязанностей их членов:

-к порядку принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива;

-соответствию устава товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива законодательству и порядку внесения изменений в устав такого товарищества или такого кооператива;

-порядку избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива правления такого товарищества или такого кооператива;

-порядку избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья или правлением товарищества собственников жилья председателя правления такого товарищества;

-порядку избрания правлением жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива председателя правления такого кооператива;

-предоставлению для ознакомления членам товарищества собственников жилья и не являющимся членами такого товарищества собственникам помещений в многоквартирном доме информации, предусмотренной статьей 143.1 Жилищного кодекса Российской Федерации;

-обеспечению энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов и эксплуатации таких приборов;

-порядку и условиям заключения договоров управления многоквартирными домами и иных договоров, обеспечивающих управление многоквартирным домом, в том числе содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, договоров, содержащих условия предоставления коммунальных услуг, и договоров об использовании общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

-деятельности специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

-формированию фондов капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

-ограничению изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги;

-предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

-соблюдению требований законодательства при организации, проведении и оформлении результатов общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в случае поступления в Главное управление в течение трех

месяцев подряд двух и более протоколов общего собрания собственников помещений в таком доме, содержащих решения по аналогичным вопросам повестки дня;

-соблюдению других обязательных требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, установленных жилищным законодательством и законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Главное управление выполняет также следующие функции:

-осуществляет контроль за соблюдением Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года N 410;

-ведет реестр уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В структуре Главного управления вышеуказанные полномочия осуществляются непосредственно жилищной инспекцией.

Необходимо отметить, что ранее Законом УР № 40-РЗ от 30.06.2014 г. «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Удмуртской Республики по государственному жилищному надзору и лицензионному контролю» органам местного самоуправления были переданы отдельные государственные полномочия по государственному жилищному надзору в части проверок соблюдения требований к содержанию и использованию жилых помещений, к порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений, содержанию и использованию общего имущества в многоквартирном доме, требований к созданию и деятельности советов МКД, требований к установлению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, а также требований к определению размера и внесению платы за коммунальные услуги.

Таким образом, в настоящее время указанные полномочия в рамках государственного жилищного надзора и лицензионного контроля осуществляются органами местного самоуправления согласно ставкам, выделенным муниципальным образованиям, перечисленным в статье 2 Закона УР № 40-РЗ.

При этом, к компетенции жилищной инспекции Главного управления относится составление протоколов об административных правонарушениях, вынесение постановлений о наложении штрафов по делам об административных правонарушениях, возбужденным как на основании материалов проверок, проведенных должностными лицами жилищной инспекции, так и на основании материалов проверок, проведенных органами местного самоуправления в рамках переданных полномочий, за исключением протоколов, рассмотрение которых подведомственно судебным органам.

В рамках контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий указанные органы ежемесячно предоставляют в жилищную инспекцию отчеты о проделанной работе по выявлению нарушений, в том числе, о количестве актов проверок, количестве выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

В целях методического обеспечения деятельности в рамках переданных полномочий жилищная инспекция проводит семинары-совещания с должностными лицами органов местного самоуправления по проблемам применения

законодательства Российской Федерации в контролируемой сфере, на которых обсуждаются основные вопросы, возникающие при осуществлении муниципальными инспекторами переданных полномочий по государственному жилищному надзору и пути преодоления возникших проблемных ситуаций.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности представлено федеральными законами, постановлениями Правительства РФ, Указами Президента РФ, ведомственными нормативными правовыми актами, а также нормативными правовыми актами Удмуртской Республики. К их числу следует отнести следующие нормативные правовые акты:

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» (с изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «О техническом регламенте безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.07.2014 N 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

Постановление Правительства РФ от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре»;

Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

Постановление Правительства РФ от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

Постановление Правительства РФ от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения

непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (с изменениями и дополнениями);

Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг гражданам» (с изменениями и дополнениями);

Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641»;

Постановление Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»;

Постановление Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»;

Постановление Правительства РФ от 02.10.2009 № 782 «Об утверждении технического регламента о безопасности лифтов»;

Постановление Правительства РФ от 25.01.2011 № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов»;

Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Министерства экономического развития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Удмуртской Республики от 30.06.2014 г. № 40-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Удмуртской Республики по государственному жилищному надзору и лицензионному контролю»;

Закон Удмуртской Республики от 22.10.2013г. № 64-РЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике»;

Постановление Правительства УР от 29.12.2017 № 588 «О Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики»

Постановление Правительства Удмуртской Республики от 19.05.2014г. № 186 «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике»;

Постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.12.2013г. № 608 «Об утверждении порядка осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечением сохранности этих средств»;

Постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.12.2013г. № 609 «Об утверждении Порядка предоставления сведений владельцем специального счета и региональным оператором»;

Постановление Правительства УР от 04.05.2016 № 186 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям»;

Постановление Правительства Удмуртской Республики от 01.12.2014г. № 488 «Об утверждении Порядка проведения и условий конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором, а также специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор и на которых формируются фонды капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Удмуртской Республики»;

Постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.12.2013г. № 619 «Об утверждении Порядка выплаты владельцем специального счета и (или) региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме и использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома»;

Постановление Правительства Удмуртской Республики от 29.09.2014г. № 371 «Об утверждении размеров предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Первый заместитель начальника Главного управления, координирующий деятельность жилищной инспекции, одновременно является главным государственным жилищным инспектором Удмуртской Республики.

Начальник жилищной инспекции является заместителем главного государственного жилищного инспектора Удмуртской Республики.

Заместитель начальника жилищной инспекции является заместителем главного государственного жилищного инспектора Удмуртской Республики.

Структура жилищной инспекции Главного управления утверждена постановлением Правительства УР от 29.12.2017 № 588 «О Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики».

Жилищная инспекция включает в себя:

отдел лицензирования и надзора за деятельностью юридических лиц, управляющих многоквартирными домами;

отдел государственного жилищного надзора и лицензионного контроля;

отдел контроля за формированием фондов капитального ремонта и расчетами платы;

отдел по контролю за раскрытием информации.

Задачами отдела государственного жилищного надзора и лицензионного контроля являются:

-надзор за соблюдением порядка и правил признания помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

-надзор за соблюдением порядка перевода жилых домов и жилых помещений в нежилые;

-надзор за деятельностью специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

-надзор за соблюдением требований к обеспечению энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов и эксплуатации таких приборов;

-надзор за наличием договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования со специализированной организацией, соответствующей требованиям, установленным Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»;

-надзор за соблюдением Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14 мая 2013 г. № 410;

-ведение реестра уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

- осуществление текущего контроля в отношении органов местного самоуправления по переданным полномочиям по государственного жилищному надзору,

- возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21, 7.22, 7.23, 9.23, частями 4, 5, 12 статьи 9.16, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Задачами отдела контроля за формированием фондов капитального ремонта и расчетами платы являются:

- надзор за формированием фондов капитального ремонта и соблюдением требований к сохранности и целевому использованию денежных средств фондов капитального ремонта;

- надзор за ограничением изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги;

- надзор за соблюдением требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг);

- осуществление текущего контроля в отношении органов местного самоуправления по переданным полномочиям по государственного жилищному надзору,

- ведение реестра уведомлений о выбранном собственниками помещений в многоквартирном доме способе формирования фонда капитального ремонта;

- ведение реестра специальных счетов, открытых собственниками помещений в многоквартирном доме в целях формирования фонда капитального ремонта;

- составление протоколов в отношении граждан, должностных и юридических лиц за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 19.5, 19.4.1., 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Задачами отдела лицензирования и надзора за деятельностью юридических лиц, управляющих многоквартирными домами являются:

- осуществление регионального государственного жилищного надзора, включающего в себя организацию и проведение проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в соответствии с жилищным законодательством к:

- к созданию и деятельности товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, соблюдению прав и обязанностей их членов:

- к порядку принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива;

- соответствию устава товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива законодательству и порядку внесения изменений в устав такого товарищества или такого кооператива;

- порядку избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива правления такого товарищества или такого кооператива;

- порядку избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья или правлением товарищества собственников жилья председателя правления такого товарищества;

- порядку избрания правлением жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива председателя правления такого кооператива;

- предоставлению для ознакомления членам товарищества собственников жилья и не являющимся членами такого товарищества собственникам помещений в многоквартирном доме информации, предусмотренной статьей 143.1 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- порядку и условиям заключения договоров управления многоквартирными домами и иных договоров, обеспечивающих управление многоквартирным домом, в том числе содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, договоров, содержащих условия предоставления коммунальных услуг, и договоров об использовании общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

- соблюдению требований законодательства при организации, проведении и оформлении результатов общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в случае поступления в Главное управление в течение трех

месяцев подряд двух и более протоколов общего собрания собственников помещений в таком доме, содержащих решения по аналогичным вопросам повестки дня;

- осуществление приема и учета копий реестров членов товариществ собственников жилья, уставов товариществ собственников жилья и внесенных в уставы изменений, а также выписок из протоколов общего собрания членов товариществ о принятии решения о внесении изменений в устав товарищества;

- составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.23.2, 19.4.1; частью 1 статьи 19.5; 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- обращение в суд с заявлениями о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с нарушением требований Жилищного кодекса Российской Федерации.

Задачами отдела по контролю за раскрытием информации являются:

- осуществление государственного жилищного надзора за размещением гражданами и юридическими лицами информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства;

- возбуждение административных дел по фактам нарушения гражданами и юридическими лицами требований к размещению информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства по ч. 2 ст. 13.9.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- представление интересов Главного управления в суде общей юрисдикции, арбитражном суде в соответствии с функциями отдела;

- представление интересов Главного управления во взаимоотношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами по вопросам, относящимся к компетенции отдела;

- осуществление рассмотрения обращений граждан и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции отдела.

Жилищная инспекция при выполнении возложенных на неё функций в рамках жилищного надзора взаимодействует с органами прокуратуры по следующим направлениям:

- при подготовке ежегодного плана проведения плановых проверок (в соответствии со ст. 9 294-ФЗ);

- при проведении внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления (ч. 2.6 статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

- при проведении совместных с прокуратурой проверок по письмам, запросам и требованиям последней, а также по обращениям граждан и организаций (в соответствии с Законом Российской Федерации от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре РФ», Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»).

Жилищная инспекция при выполнении возложенных на нее функций в рамках государственного жилищного надзора также взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля по следующим направлениям:

- рассмотрение обращений граждан (в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»);

- обмен информацией о выявленных нарушениях для принятия мер в пределах компетенции соответствующего органа;

- проведение совместных мероприятий по мониторингу подготовки муниципальных образований к отопительному периоду.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Источником финансирования деятельности Главного управления является бюджет Удмуртской Республики. Объем бюджетных ассигнований на 2019 год составил 81044 тыс.руб.

По своей структуре бюджетные ассигнования Главного управления представлены как расходы на содержание аппарата – выполнение функций государственными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Выделить денежные средства непосредственно на данный вид государственного контроля (надзора) не представляется возможным, т.к. в обеспечении его исполнения принимают участие, в том числе и общие отделы.

Основным направлением деятельности жилищной инспекции, по которому приняты расходные обязательства, является материально-техническое и финансовое обеспечение цели деятельности Инспекции, направленной на повышение эффективности государственного контроля (надзора) за обеспечением прав и законных интересов граждан и государства при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг.

По своей структуре бюджетные ассигнования Инспекции представлены как расходы на содержание аппарата - выполнение функций государственными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Штатная численность жилищной инспекции составляет 30 человек. Штатная численность по состоянию на 31.12.2020г. укомплектована.

Уровень образования государственных гражданских служащих, осуществляющих жилищный надзор соответствует квалификационным требованиям к замещаемым ими должностям, установленным Федеральным Законом от 27 июля 2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В рамках государственного жилищного надзора за 2020 год было проведено 594 проверки (в сравнение за первое полугодие 2020 года проведено - 365 проверок). По результатам указанных проверок выявлено 279 нарушений обязательных требований (в первом полугодии 2020 года – 138 нарушений), в том числе, 33 нарушений правил технической эксплуатации и ремонта жилищного фонда (в первом полугодии 2020 года - 10); 16 нарушений нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами (в первом полугодии 2020 года - 7), 34 нарушения правил пользования жилыми помещениями (в первом полугодии 2020 года - 12), 69 нарушений расчета внесения платы за жилищно-коммунальные услуги (в первом полугодии 2020 года - 68).

По результатам государственного жилищного надзора составлено 594 актов проверок (за первое полугодие 2020 года - 365), выдано 143 предписаний об устранении выявленных нарушений (в первом полугодии 2020 года - 133), составлен 1039 протокол об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21-7.23, 7.23.2, 19.7, 19.4.1 и частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ (в первом полугодии 2020 года - 697).

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках государственного жилищного надзора в 2020 году не проводились.

За 2020 год проведено 594 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за первое полугодие 2020 года - 365).

Снижение количества внеплановых проверок в 2020 году связано с установлением ограничения на проведение проверок, в том числе по основаниям их проведения (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

В 2020 году Жилищной инспекцией Управления по надзору УР в рамках осуществления государственного жилищного надзора проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами путем наблюдения за соблюдением обязательных требований, установленных ст. 172 ЖК РФ, посредством анализа информации о деятельности владельцев специальных счетов при предоставлении в орган государственного жилищного надзора сведений о поступлении взносов на капитальный ремонт, в том числе уведомлений о выбранном способе формирования фонда капитального ремонта (проведено 24 мероприятия).

Также в 2020 г. Жилищной инспекцией Управления по надзору УР проведена 61 проверка по контролю за формированием фондов капитального ремонта, из них в 21 случае выявлены нарушения и выданы соответствующие предписания об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, за указанный период выдано 31 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при формировании владельцами счетов и региональным оператором фондов капитального ремонта.

Основными нарушениями, выявляемыми жилищной инспекцией Управления по надзору УР в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий за формированием фондов капитального ремонта в отношении владельцев специальных счетов, являются следующие:

- нарушение требований к сохранности фонда капитального ремонта, поскольку сбор взносов на капитальный ремонт должен осуществляться только на специальный счет, открытый в целях формирования фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, поскольку взносы на капитальный ремонт имеют целевое назначение;

- проведение капитального ремонта общего имущества в МКД в отсутствие решения общего собрания собственников МКД, либо с ненадлежащим кворумом, необходимым для принятия указанного решения;

- нецелевое расходование средств фонда капитального ремонта общего имущества, заключающиеся в расходовании средств фонда капитального ремонта на работы, не предусмотренные ЖК РФ и Законом УР № 64-РЗ;

- списание денежных средств со специального счета в размере большем, чем определено актом выполненных работ по капитальному ремонту, подписанному председателем совета МКД;

- списание денежных средств со специального счета по актам выполненных работ, не подписанных уполномоченных общим собранием собственников помещений МКД лицом;

- не перечисление денежных средств со специального счета и не передача документации, связанной с формированием фондов капитального ремонта, вновь избранному владельцу специального счета либо региональному оператору;

- несвоевременное предоставление, либо непредоставление сведений об открытии специального счета;

- несвоевременное предоставление, либо непредоставление сведений о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт, сведений о размере средств, поступивших в качестве взносов на капитальный ремонт, сведений о размере израсходованных средств на капитальный ремонт со специального счета, сведений о размере остатка средств на специальном счете, сведений о заключении договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта с приложением заверенных копий таких договоров.

В 2020 году жилищной инспекцией продолжена работа в составе Рабочей группы, созданной в соответствии с Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 26.04.2017г. № 164-Г «О создании рабочей группы по проверке качества законченных строительством домов и приобретенных жилых помещений, предоставленных гражданам при реализации Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда», в частности продолжено осуществление контроля за устранением строительных недостатков качества построенных домов в рамках региональной программы переселения из аварийного жилого фонда.

По состоянию на 30.12.2020 г. устранено 1685 замечаний из 1888 (89%). Полностью устранены замечания, выявленные в 18 из 25 муниципальных образований: в МО «Увинский район», МО «Алнашский район», МО «Дебесский район», МО «Завьяловский район», МО «Камбарский район», МО «Красногорский район», МО «Сарапульский район», МО «Шарканский район», МО «Юкаменский район», МО «Якшур-Бодьинский район», МО «Ярский район», МО «Город Ижевск», МО «Город Воткинск», МО «Город Глазов», МО «Город Сарапул», МО «Город Можга», МО «Каракулинский район», МО «Воткинский район».

В соответствии с пунктом 4 Распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 17.05.2019г. № 559-р на Главное управление по государственному надзору Удмуртской Республики возложено осуществление в рамках регионального государственного жилищного надзора анализа, обобщения и систематизации сведений о подготовке к отопительному периоду 2020-2021гг. Жилищная инспекция в рамках подготовки к отопительному периоду 2020-2021 годов осуществляла анализ, обобщение и систематизацию сведений о подготовке к отопительному периоду 2020-2021 годов в отношении товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, собственников помещений в многоквартирных домах, выбравших непосредственный способ управления многоквартирными домами, и в пределах своих полномочий осуществляла принятие мер по фактам выявленных нарушений.

Жилищной инспекцией в 2020 году проведено 7 проверок в отношении специализированных организаций на предмет соблюдения требований, установленных Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 мая 2013 г. № 410 (далее - Правила № 410).

По результатам проверок выявлено 2 нарушения порядка приостановления, возобновления подачи газа, а также невыполнения Минимального перечня выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений

Жилищная инспекция в 2020 году продолжила осуществление профилактики совершения нарушений обязательных требований в сфере безопасного содержания и эксплуатации внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (далее - ВДГО и ВКГО).

В частности, жилищной инспекцией были проведены совещания с представителями газораспределительной организации, ТСЖ, на которых разъяснялась необходимость соблюдения требований, установленных Правилами № 410, в том числе, необходимость соблюдения требований о проведении технического обслуживания ВДГО и ВКГО не реже 1 раза в год, необходимость проведения разъяснительной работы с гражданами об обеспечении предоставления доступа для технического обслуживания газового оборудования, а также разъяснены составы административной ответственности, предусмотренные статьей 9.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жилищной инспекцией на официальном сайте размещена Памятка по безопасному использованию газа, разработанной Минстроем России. В данной Памятке содержатся важные рекомендации в отношении действий управляющих организаций, потребителей газа в процессе эксплуатации газового оборудования. В частности, в памятке содержится актуальная информация о том, какие меры безопасности необходимо соблюдать и как действовать в случае непредвиденной ситуации, указаны телефоны экстренных служб. Отдельным блоком размещен перечень действий, которые категорически запрещены при эксплуатации газового оборудования.

В целях повышения информационной грамотности граждан жилищная инспекция рекомендовала управляющим организациям и ТСЖ обеспечить размещение Памятки в местах, доступных для обозрения потребителей - на стендах в многоквартирных домах, официальных сайтах, в офисах и представительствах управляющих организаций и ТСЖ.

В 2020 году жилищная инспекция продолжила участие в реализации функционала государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) на территории Удмуртской Республики, поскольку на органы государственного жилищного надзора возложены полномочия по осуществлению контроля за размещением поставщиками информации сведений в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 209-ФЗ от 21.07.2014 г. «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от

29.02.2016 № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

ГИС ЖКХ - единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

В ней аккумулируется также информация о предоставлении коммунальных услуг и поставке ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

Официальным сайтом государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства определен адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.dom.gosuslugi.ru.

Обязанность по размещению информации в системе введена частью 4 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» с 01.07.2017.

С 01 января 2018 года наступила административная ответственность за размещение информации в ГИС ЖКХ.

В соответствии с ч. 4.2 ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации осуществляет государственный жилищный надзор за соблюдением товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами и иными специализированными потребительскими кооперативами, осуществляющими управление многоквартирным домом, ресурсоснабжающими организациями, органами местного самоуправления, гражданами обязательных требований к размещению информации в ГИС ЖКХ.

Государственный жилищный надзор осуществляется как путем осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий без взаимодействия с юридическим лицом, так и путем проведения плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов.

В рамках осуществления государственного жилищного надзора Жилищной инспекцией Управления по надзору УР в 2020 году было проведено 11 внеплановых проверок на предмет соблюдения требований к порядку размещения информации в ГИС ЖКХ, по результатам 8 из которых выявлены нарушения обязательных требований.

В 2020 году Жилищной инспекцией Управления по надзору УР в рамках осуществления государственного жилищного надзора проведено 17 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, на предмет соблюдения обязательных требований при размещении информации в ГИС ЖКХ. Выявлены факты нарушений обязательных требований по результатам 10 мероприятий.

Кроме того, по требованию Прокуратур Удмуртской Республики, Жилищной инспекцией Управления по надзору УР в 2020 году проведено 7 мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований при размещении информации в ГИС ЖКХ, по результатам которых выявлено 6 нарушений обязательных требований.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, выявляемые в ходе контрольных мероприятий на предмет соблюдения требований к размещению информации в ГИС ЖКХ, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2014 №209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», Приказом Минкомсвязи России и Минстроя России от 29 февраля 2016 года №74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»:

- отсутствие информации об объектах государственного учета жилищного фонда, включая технические характеристики и состояние;
- отсутствие платежных документов;
- отсутствие отчетов по управлению;
- отсутствие информации о приборах учета, о показаниях индивидуальных приборов учета;
- неразмещение информации о договорах о предоставлении в пользование части общего имущества собственников помещений в МКД;
- отсутствие полной информации о проведенных общих собраниях собственников помещений в многоквартирном доме;
- размещение договоров управления, протоколов общих собраний собственников помещений в МКД, без приложений, являющимися неотъемлемыми частями указанных документов.

Жилищной инспекцией осуществляется также профилактика нарушений обязательных требований к порядку размещения информации в ГИС ЖКХ, путем выдачи предостережений.

За 2020 год подконтрольным субъектам выдано 33 предостережения о недопущении нарушений обязательных требований к порядку размещения информации в системе.

Также жилищной инспекцией на постоянной основе направляются в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации предложения по усовершенствованию работы ГИС ЖКХ.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),
муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и
(или) устранению последствий таких нарушений

По фактам выявленных нарушений в рамках государственного жилищного надзора были возбуждены дела об административных правонарушениях, в т.ч.:

73 протоколов по статье 7.23 КоАП РФ «Нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами»;

12 протокола по статье 7.22 КоАП РФ «Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений»;

105 протоколов по статье 19.7 КоАП РФ «Непредставление информации по запросу государственного органа»;

9 протоколов по статье 7.21 КоАП РФ «Нарушение правил пользования жилым помещением»;

30 протоколов по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор);

1 протоколов по статье 19.4.1 КоАП РФ «Воспрепятствование проведению проверки государственным органом»;

44 протоколов по статье 13.19.2 КоАП РФ «Нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях наложено штрафов на общую сумму 2100,5 тысяч руб.

Раздел 6

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Целью деятельности жилищной инспекции является повышение эффективности государственного контроля (надзора) за обеспечением прав и законных интересов граждан и государства при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг.

Планируемыми конечными показателями деятельности жилищной инспекции в части государственного жилищного надзора на 2020 год явились (в соотношении 2019/2020 год):

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100%/ 100%;
- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 100/11,2 % (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);
- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0,005/0 %;
- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0/0% (в процентах общего числа проведенных проверок);
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 53/26 %;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 3/2 шт;
- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 98 /100%;
- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) 99/ 99%;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0 / 0 %;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 / 0%;
- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) –40/46,9 %;
- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100/99 %;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 100/98 %;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 / 0%;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 / 0%;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0 / 0%;
- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 27/2,5 %

В соответствии с Приказом Главного управления по государственному надзору УР № 11 от 19.03.2019г. «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики» ключевым показателем результативности и эффективности государственного жилищного надзора является доля устраненных нарушений обязательных требований жилищного законодательства в общем количестве выявленных нарушений обязательных требований жилищного законодательства. Указанный показатель за 2020 год составляет 94% (устранено 262 нарушения обязательных требований из 279 выявленных).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2021 году жилищной инспекцией будет продолжена работа по повышению эффективности государственного жилищного надзора, конечными целями которого должны стать обеспечение населения Удмуртской Республики качественными жилищно-коммунальными услугами.

В соответствии со стоящими перед жилищной инспекцией задачами утверждены следующие плановые показатели на 2021 год:

- доля проверок в рамках государственного жилищного надзора, проведенных в установленные сроки, по отношению к общему количеству проверок в рамках государственного жилищного надзора - 100%;

- доля исполненных предписаний, выданных в ходе осуществления государственного жилищного надзора, срок исполнения которых приходится на отчетный период, в соотношении с общим количеством предписаний, выданных в ходе осуществления государственного жилищного надзора, со сроком исполнения в отчетный период – не менее 97%;

- доля отмененных предписаний, выданных в ходе осуществления государственного жилищного надзора, по отношению к общему количеству предписаний, выданных в ходе осуществления государственного жилищного надзора – не более 5 %;

- доля отмененных постановлений о привлечении к административной ответственности по результатам осуществления государственного жилищного надзора, по отношению к общему количеству принятых постановлений о привлечении к административной ответственности по результатам осуществления государственного жилищного надзора – не более 5 %.

В части предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в установленной сфере деятельности необходимо отметить следующее.

Жилищной инспекцией ежегодно осуществляется анализ проблемных моментов и пробелов в законодательстве, регулирующего осуществление государственного жилищного надзора.

Практика применения норм жилищного законодательства показывает наличие пробелов и противоречий законодательстве, регулирующем осуществление государственного жилищного надзора как в целом, так и по отдельным подвидам государственного жилищного надзора.

В настоящее время нормы, определяющие предметы и основания проведения проверок по государственному жилищному надзору рассредоточены в нескольких нормативно-правовых актах. В связи с этим, при определении наличия оснований и предметов проверок имеется необходимость анализа в совокупности норм Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства РФ от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре».

В частности, при осуществлении государственного жилищного надзора за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности возникают проблемы с определением наличия основания проверок при поступлении обращения управляющих организаций, ТСЖ о невыполнении ресурсоснабжающей организацией обязательств по установке общедомовых приборов учета энергетических ресурсов.

Также о факте отсутствия приборов учета может сообщено в обращении органа местного самоуправления с учетом информации, полученной в результате проверки, проведенной в отношении управляющей организации, ТСЖ в рамках переданных полномочий по государственному жилищному надзору, лицензионному контролю.

Однако, поскольку в части 4.2 статьи 20 Жилищного Кодекса Российской Федерации отсутствуют дополнительные основания к проведению проверок соблюдения требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, применяются общие нормы Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с которыми основанием для проведения такой внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2) части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ может являться только мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой проверки на основании поступившего обращения о фактах нарушения прав потребителей, угрозы причинения вреда жизни и здоровью, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, либо о фактах возникновении такого вреда.

Таким образом, поступление в орган жилищного надзора обращения юридического лица, органа государственной власти, местного самоуправления не будет являться основанием для проведения проверки на предмет соблюдения законодательства об энергоэффективности. Соответственно, в таком случае факт

нарушения законодательства в части отсутствия прибора учета не сможет быть пресечен органом государственного жилищного законодательства.

В связи с изложенным, считаем необходимым указать всех оснований и предметов проверок в рамках государственного жилищного надзора в одном нормативно-правовом акте - Жилищном кодексе Российской Федерации, что позволит избежать ситуации неопределенности при установлении органом государственного жилищного надзора факта наличия оснований для проведения проверки, а также оперативно реагировать на факты нарушений, указанные в обращениях, исключит процедуру обязательного вынесения мотивированного представления до вынесения распоряжения о проведении проверки.

В части регулирования отношений, связанных с безопасным содержанием и эксплуатацией газового оборудования, имеется необходимость регламентации вопросов осуществления надзора за специализированными организациями.

В соответствии с Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 г. № 410 (далее – Правила № 410) контроль за соблюдением положений настоящих Правил осуществляется органами жилищного надзора (контроля).

Вместе с тем, статья 20 Жилищного кодекса Российской Федерации определяет предметы проверок только в отношении управляющих организаций, ТСЖ в части исполнения обязательств по содержанию общего имущества многоквартирных домов, в состав которого входит и внутридомовое газовое оборудование.

При этом, предметы проверок в отношении специализированных организаций, осуществляющих техническое обслуживание газового оборудования, в Жилищном кодексе Российской Федерации не указаны.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Положении о государственном жилищном надзоре, утвержденном постановлением Правительства РФ от 11.06.2013 № 493, имеется только один специальный предмет проверок, связанных с надзором за техническим обслуживанием газового оборудования – проверки соблюдения требований к наличию договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования со специализированной организацией, соответствующей требованиям, установленным Правилами № 410.

Однако, данные проверки, исходя из содержания их предмета, проводятся не в отношении специализированных организаций, а в отношении лиц, ответственных за содержание общего имущества – управляющих организаций, ТСЖ, поскольку заключение договора на обслуживание в газового оборудования входит в Минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290.

При этом, в Правилах № 410 не указано каким образом управляющая организация, ТСЖ должна оценить соответствие специализированной организации установленным требованиям при заключении соответствующего договора в том числе, не установлена обязанность специализированных организациям при его заключении предоставлять лицам, ответственным за содержание общего имущества, какие-либо подтверждающие документы.

Кроме того, требования к специализированным организациям, изложенные в Правилах № 410 носят довольно общий и отсылочный характер:

- наличие штата квалифицированных сотрудников, имеющих профильное образование, прошедших необходимое для проведения газоопасных работ обучение и аттестацию по итогам обучения.

- оснащение средствами контроля и измерений, контрольно-измерительным оборудованием, прошедшим метрологический контроль, сертифицированными материалами, комплектующими изделиями, инструментом, приспособлениями, обеспечивающими возможность выполнения соответствующих работ.

При этом, в Правилах № 410 не регламентировано требуемое количество сотрудников и оборудования, наименование оборудования, наличие которого необходимо для определения соответствия специализированной организации установленным требованиям.

Таким образом, в настоящее время действующим жилищным законодательством фактически не урегулированы предметы и порядок осуществления проверок в отношении специализированных организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию газового оборудования, а также четко не определены требования, которым должны соответствовать данные организации.

В связи с этим, требуется внесение в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации дополнений в части указания полномочий по осуществлению надзора за соблюдением требований Правил № 410, а в Положении о государственном жилищном надзоре необходимо определить предметы контроля в соответствии с требованиями Правил № 410 в отношении всех поднадзорных субъектов.

Также одним из пробелов законодательства в части осуществления государственного жилищного надзора за формированием фондов капитального ремонта является отсутствие мер административного воздействия при выявлении фактов нарушения жилищного законодательства. Введение административной ответственности за нарушения в сфере капитального ремонта необходимо как в пресекательных целях, так и целях предупреждения повторного совершения правонарушений.

В связи с этим, жилищная инспекция предлагает внести административную ответственность за следующие нарушения:

- нарушение региональным оператором обязательных требований к формированию фондов капитального ремонта и (или) проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов при формировании собственниками помещений многоквартирного дома фонда капитального ремонта на счете регионального оператора;

- нарушение региональным оператором обязательных требований к формированию фондов капитального ремонта и (или) проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе ненадлежащее осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту, при формировании собственниками помещений в многоквартирном доме фонда капитального ремонта на счете регионального оператора;

- нарушение владельцем специального счета обязательных требований к формированию фондов капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов при формировании собственниками помещений многоквартирного дома фонда капитального ремонта на специальном счете;

-нарушение региональным оператором, владельцем специального счета обязательных требований к целевому расходованию денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечению сохранности этих средств, установленных жилищным законодательством.

В части государственного жилищного надзора за соблюдением требований к раскрытию информации в ГИС ЖКХ необходимо отметить, что соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 437-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2018 года.

В частности статья 19.5 КоАП РФ дополнена частью 24.1, предусматривающей административную ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Вместе с тем, в нормах КоАП РФ не определены лица, уполномоченные на возбуждение административных дел по ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Кроме того, в части 3 ст. 13.19.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение.

Вместе с тем, в нормах КоАП РФ не определены лица, уполномоченные на возбуждение и рассмотрение административных дел по ч.3 ст. 13.19.2 КоАП РФ.

Соответственно, полномочиями по возбуждению административных дел по ч.3 ст. 13.19.2 КоАП РФ, ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ в силу ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ обладают только прокуроры.

Таким образом, существует необходимость дополнения КоАП РФ полномочиями органов государственного жилищного надзора на возбуждение административных дел по ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ и ч.3 ст. 13.19.2 КоАП РФ.

Также стоит учесть, что в силу положений ст. 23.55 КоАП РФ органы государственного жилищного надзора уполномочены на возбуждение и рассмотрение дел по ст. 6.24 КоАП РФ (в части курения табака в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов).

Курение табака в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов является правонарушением, посягающим на общественный порядок.

Деятельность органов государственного жилищного надзора направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, установленных в соответствии с жилищным законодательством. Запрет курения табака, в том числе в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов направлен на отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака (Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»).

При этом жилищным законодательством не предусмотрено проведение органом государственного жилищного надзора мероприятий, направленных на выявление

правонарушений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма.

Проведение проверок, а равно и составление протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.24 КоАП РФ (в части курения табака в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов) не относится к специфике полномочий и деятельности органа государственного жилищного надзора. Поскольку для установления, выявления административного правонарушения и привлечения лиц, осуществляющих курение табака в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, со стороны надзорного органа необходимо проведение мероприятий, направленных на оперативное, незамедлительное, круглосуточное пресечение противоправного деяния.

В связи с чем, предлагаем исключить из ст. 23.55 КоАП РФ положения о рассмотрении органом государственного жилищного надзора дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.24 КоАП РФ (в части курения табака в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов), возложив указанные полномочия на органы внутренних дел (полицию).

В связи с изложенным, считаем необходимым внесения изменений в нормативно-правовые акты по вышеуказанным вопросам в целях повышения эффективности осуществления государственного жилищного надзора.

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Удмуртской Республики за 2020 год

В рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) и во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» Главным управлением по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Главное управление) включены сведения об организации и проведении государственного контроля (надзора) за отчетный год и его эффективности по ниже следующим разделам:

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с:
Градостроительным кодексом Российской Федерации;
Жилищным кодексом Российской Федерации;
Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;

Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации";

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ "О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральным законом от 1 июля 2018 года № 175-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 478-ФЗ "О внесении

изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральным законом от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок";

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2017 года № 131 "Об утверждении типового соглашения о возникновении у участника долевого строительства доли в праве общей долевой собственности на объект социальной инфраструктуры";

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2018 года № 673 "Об утверждении Правил расчета собственных средств застройщика, имеющего право на привлечение денежных средств граждан и юридических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов на основании договора участия в долевом строительстве в соответствии с Федеральным законом "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации";

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1683 "О нормативах финансовой устойчивости деятельности застройщика";

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2019 года № 319 "О единой информационной системе жилищного строительства";

постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 № 276 «Об утверждении Правил направления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляющими государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, запросов в уполномоченные банки о предоставлении информации в отношении застройщиков, необходимой для осуществления ими своих полномочий по государственному контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов и(или) иных объектов недвижимости»;

приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" (ПБУ 4/99)»;

приказом Минфина России от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций»;

приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25 ноября 2016 года № 854/пр "Об установлении понижающих коэффициентов для расчета площади лоджии, веранды, балкона, террасы, используемой при расчете общей приведенной площади жилого помещения";

приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 996/пр "Об утверждении формы проектной декларации";

приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 3 июля 2017 года № 955/пр "Об утверждении формы

отчетности об осуществлении деятельности жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким кооперативом своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами, и порядка предоставления жилищно-строительным кооперативом указанной отчетности в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости";

приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12 октября 2018 года № 656/пр "Об утверждении формы и порядка представления застройщиками в контролирующий орган отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и своих обязательств по договорам, сводной накопительной ведомости проекта строительства";

приказом Минстроя России от 11.10.2018 № 653/пр «Об утверждении формы заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 мая 2019 года № 278/пр "Об утверждении порядка расчета норматива обеспеченности обязательств и норматива целевого использования средств";

приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18.12.2019 № 820/пр «О порядке получения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, от застройщика информации о лицах, осуществляющих работы, поставки товаров и (или) предоставляющих услуги по проведению инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства, а также о видах таких товаров, работ, услуг и информации о наличии у этих лиц соответствующих допусков (лицензий) к осуществлению указанных видов работ, поставок товаров и предоставлению услуг»;

постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года № 588 "О Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики";

постановлением Правительства Удмуртской Республики от 25 марта 2019 года № 93 "Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Удмуртской Республики".

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Управления: <https://igsnur.udmurt.ru/dolstroi/perechenakt.php>, в федеральной государственной

информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)": www.gosuslugi.ru и государственной информационной системе Удмуртской Республики "Портал государственных и муниципальных услуг (функций)": www.uslugi.udmurt.ru и <http://www.uslugi.udmurt.ru>, <http://услуги.удмуртия.рф>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Главное управление осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2017 № 588 «О Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики».

В структуру Главного управления входят:

инспекция строительного надзора, включающая в себя: отдел по надзору в области строительства, отдел по надзору за опасными объектами, отдел по контролю и надзору за долевым участием в строительстве;

инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, включающая в себя: Воткинский отдел, Глазовский отдел, Игринский отдел, Ижевский отдел, Можгинский отдел, Сарапульский отдел, Увинский отдел;

жилищная инспекция, включающая в себя: отдел лицензирования и надзора за деятельностью юридических лиц, управляющих многоквартирными домами, отдел жилищного надзора и лицензионного контроля, отдел контроля за формированием фондов капитального ремонта и расчетами платы, отдел по контролю за раскрытием информации;

отдел финансовой работы, бухгалтерского учета и отчетности;

отдел обеспечения работы с кадрами, информационного обеспечения и сопровождения регистрационных действий, включающий в себя сектор информационного обеспечения;

отдел делопроизводства и контроля исполнения документов;

отдел правовой работы и административного производства, включающий в себя сектор административной практики.

Государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Удмуртской Республики (далее – государственный контроль (надзор)) осуществляется отделом по контролю и надзору за долевым участием в строительстве инспекция строительного надзора.

б) В сфере государственного контроля (надзора) Главное управление:

осуществляет контроль за целевым использованием застройщиком денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства по договору, для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 214-ФЗ);

осуществляет контроль за деятельностью застройщиков, связанной с

привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

осуществляет контроль за соблюдением застройщиком требований, установленных Федеральным законом № 214-ФЗ;

осуществляет контроль (надзор) за привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительными кооперативами многоквартирных домов в соответствии с федеральными законами, регулирующими деятельность таких кооперативов, с учетом положений Федерального закона № 214-ФЗ о контроле за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

направляет лицам, привлекающим денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, предписания об устранении нарушений требований Федерального закона № 214-ФЗ, а также иных требований по вопросам привлечения денежных средств граждан для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, установленных нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, и устанавливает сроки устранения этих нарушений;

выдает заключение о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 3.2, 20 и 21 Федерального закона № 214-ФЗ, либо мотивированный отказ в выдаче такого заключения;

ежеквартально получает от застройщика отчетность об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении застройщиком примерных графиков реализации проектов строительства, своих обязательств по договорам, а также промежуточную и годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, составленную в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

получает от федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления документы и информацию, необходимые для осуществления контроля за соблюдением застройщиком требований, установленных Федеральным законом № 214-ФЗ;

обращается в суд с заявлениями в защиту прав и законных интересов участников долевого строительства;

в случаях, установленных Федеральным законом № 214-ФЗ, вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о приостановлении на определенный срок осуществления застройщиком деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о ликвидации лица, привлекающего денежные средства граждан для строительства, в случае неоднократного или грубого нарушения им требований Федерального закона № 214-

ФЗ или принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, а также в иных предусмотренных федеральными законами случаях;

в течение пяти рабочих дней с даты вступления в силу решения арбитражного суда о ликвидации лица, привлекающего денежные средства граждан для строительства, или приостановлении осуществления застройщиком деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, уведомляет орган регистрации прав о вступлении в силу соответствующего решения суда;

в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» осуществляет функции уполномоченного органа государственной власти Удмуртской Республики в делах о банкротстве застройщиков;

направляет в правоохранительные органы материалы, связанные с выявлением фактов нарушения обязательных требований, имеющих признаки уголовно наказуемых деяний, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел;

возбуждает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 13.19.3, статьями 14.28, 14.28.1 и частью 4 статьи 19.5 КоАП РФ.

в) Государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 25 марта 2019 года № 93 "Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Удмуртской Республики" в порядке установленном административным регламентом, утвержденным приказом Главного управления от 26.11.2019 № 70 «Об утверждении Административного регламента Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики "Осуществление государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Удмуртской Республики»;

г) В рамках межведомственного информационного взаимодействия Главное управление направляет запросы в орган регистрации прав на получение выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости и выписки из Единого государственного реестра недвижимости о переходе прав на объект недвижимости, в федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, документы и информацию, необходимые для осуществления контроля за соблюдением застройщиком требований, установленных законодательством о долевом строительстве.

д) Государственный контроль (надзор) подведомственными органу государственной власти и органами местного самоуправления организациями не осуществляется.

е) Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по государственному контролю (надзору) не проводилась.

Раздел 3.
Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

а) Источником финансирования деятельности Главного управления является бюджет Удмуртской Республики. Объем бюджетных ассигнований на 2020 год составил 86381 тыс.руб.

По своей структуре бюджетные ассигнования Главного управления представлены как расходы на содержание аппарата – выполнение функций государственными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Выделить денежные средства непосредственно на данный вид государственного контроля (надзора) не представляется возможным, т.к. в обеспечении его исполнения принимают участие, в том числе и общие отделы.

б) Штатная численность работников Главного управления, выполняющих функции по контролю составила 4 штатных единицы.

в) Уровень образования государственных гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные функции соответствует квалификационным требованиям к замещаемым ими должностям, установленным Федеральным Законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

Мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих, уполномоченных на осуществление контрольно-надзорных мероприятий, проводятся с установленной законодательством о государственной гражданской службе периодичностью. В течение 2020 года повышение квалификации не проводилось.

г) При осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Удмуртской Республики проведены 8 проверок и 2551 мероприятие по контролю без взаимодействия с юридическими лицами (далее – мероприятий по контролю без взаимодействия) по вопросу соблюдения требований законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости. Среднее количество контрольных мероприятий на 1 инспектора составила 2 проверки и 610 мероприятий по контролю.

110 проверок проведено при предоставлении государственной услуги «Выдача заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", из них 51 проверка застройщиков на соответствие их требованиям статьи 3 Федерального закона № 214 - ФЗ, 59 проверок проектных деклараций на соответствие их требованиям, установленным статьями 20 и 21 Федерального закона № 214-ФЗ.

д) В 2020 году эксперты и экспертные организации к мероприятиям по государственному контролю (надзору) не привлекались.

Раздел 4.
Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В 2020 году работа осуществлялась с 90 застройщиками, привлекающими денежные средства граждан и юридических лиц.

Выданы 40 заключений о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным Федеральным законом № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ) и 19 отказов в выдаче заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным указанным законом.

В 2020 году проведено 8 проверок и 2551 мероприятие по контролю без взаимодействия, в первом полугодии – 8 проверок и 1121 мероприятие по контролю без взаимодействия, все проведенные проверки - внеплановые, документарные.

В течение года проведены:

4 внеплановые документарные проверки исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства,

4 внеплановые документарные проверки в связи с выявлением в ходе проведения анализа ежеквартальной отчетности застройщика, бухгалтерской отчетности и проектной декларации признаков нарушения обязательных требований, установленных законодательством об участии в долевом строительстве,

29 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами раскрытия информации застройщиками, размещенной ими в единой информационной системе жилищного строительства (ЕИСЖС);

195 мероприятий по контролю отчетности застройщика об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства;

225 мероприятий по контролю своевременности внесения изменений в проектные декларации в единой информационной системе жилищного строительства о финансовом результате, о размерах кредиторской и дебиторской задолженности, изменения информации о застройщике и о проекте строительства;

900 мероприятия по контролю своевременности внесения изменений в проектную декларацию информации о количестве заключенных договоров

854 мероприятия по контролю своевременности размещения фотографий строящихся застройщиками с привлечением денежных средств участников долевого строительства объектов недвижимости, отражающих текущее состояние их строительства в ЕИСЖС,

348 мероприятий по контролю своевременности размещения бухгалтерской (финансовой) отчетности в ЕИСЖС.

б) Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) не привлекались из-за отсутствия финансирования.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные функции, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и

юридических лиц, безопасности государства, а так же о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

г) Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) не применяется, плановые проверки не проводятся.

д) За 2020 год выдано 49 предостережений о недопущении нарушений обязательных требований по размещению информации в системе.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте в сети «Интернет» Главного управления размещен актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Проводится регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления в соответствующей сферах деятельности государственного контроля (надзора) посредством проведения публичных обсуждений, встреч, совещаний с субъектами контроля (надзора). В 2020 году с участием застройщиков проведено 2 мероприятия по обсуждению итогов правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора).

ж) В отчетном периоде в отношении субъектов малого предпринимательства проведено 8 проверок и 2457 мероприятия по контролю без взаимодействия.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

№ строк и	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год
1	2	3	4	5
По плановым и внеплановым проверкам, проведенным в соответствии с требованиями 294-ФЗ				
1	Количество выданных предписаний	1	0	1
2	Составлено протоколов об административном правонарушении	8	0	8
3	Привлечено юридических лиц к административной ответственности	5	0	5
4	Привлечено индивидуальных предпринимателей к административной ответственности	0	0	0
5	Привлечено должностных лиц к административной ответственности	0	0	0

6	Наложено административных штрафов на юридических лиц, тыс. рублей	2	0	2
7	Наложено административных штрафов на индивидуальных предпринимателей, тыс. рублей	0	0	0
8	Наложено административных штрафов на должностных лиц, тыс. рублей	0	0	0
9	Сумма наложенных административных штрафов, тыс. рублей	152	0	152
10	Взыскано (уплачено) административных штрафов, тыс. рублей	0	210	210
11	Принято решений о приостановлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств граждан	0	1	1

б) Методическая работа с юридическими лицами, в отношении которых проводятся мероприятия по государственному контролю (надзору) проводится путем проведения рабочих совещаний, консультирования в процессе проведения проверок, а также в рабочем порядке путем предоставления разъяснений на поставленные вопросы в письменных обращениях, а также путем размещения на сайте Главного управления информации о типовых нарушения выявленных нарушениях.

в) В 2020 году обжалованы 2 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 100 тыс. рублей. Решениями Арбитражного суда Удмуртской Республики постановления Главного Управления о назначении административного наказания оставлены в силе.

<p>Раздел 6 Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>

Данные представлены в таблице:

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
1	выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок);	0	0	0	0
2	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых	0	0	0	0

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
	было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);				
3	доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок);	0	0	0	0
4	доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок);	0	0	0	0
5	доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю);	8	0	8	100
6	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица;	1	0	1	13
7	доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок);	100	100	100	100
8	доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);	100	100	100	100

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
9	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0	0	0	0
10	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0	0	0	0
11	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	100	0	100	8
12	доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);	88	0	88	100

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
13	доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);	63	0	63	76
14	доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);	0	0	0	0
15	доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);	0	0	0	0
16	количество случаев причинения юридическими лицами, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических	0	0	0	0

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
	и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);				
17	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений).	50	0	50	2
18	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0	138	138	14
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)	76	0	76	80
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

Причиной отклонения значений показателей оценки эффективности государственного контроля (надзора) в 2020 году от аналогичных показателей 2019 года является приостановление назначения и проведения проверок в отношении юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Приказом Главного управления от «21» января 2020 года № 11 внесены изменения в Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Удмуртской Республики.

Приказом Главного управления от «21» января 2020 года № 12 утверждены Паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности.

Ключевые показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающихся в минимизации причиненного им вреда (ущерба):

А.2.1 Материальный ущерб, причиненный законным интересам граждан и организаций в результате нарушений законодательства о долевом участии в строительстве, выявленный контролирующим органом, по отношению к валовому региональному продукту, в процентах, равняется 0% при базовом значении 1%.

Индикативные показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий:

Б.1. Доля устраненных нарушений обязательных требований законодательства о долевом участии в строительстве - составляет 67%, при целевом показателе 100 %.

Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

В.2.1. Доля субъектов, устранивших нарушения обязательных требований законодательства о долевом участии в строительстве, выявленные в результате проведения проверок - составляет 71%, при целевом показателе 100 %.

Примечание: Индикативные показатели Б.1. «Доля устраненных нарушений обязательных требований законодательства о долевом участии в строительстве» и В.2.1 «Доля субъектов, устранивших нарушения обязательных требований законодательства о долевом участии в строительстве, выявленные в результате проведения проверок» равны 67% и 71% соответственно в связи с тем, что при расчете указанных показателей были учтены нарушения обязательных требований, допущенные застройщиками, объекты капитального строительства которых признаны «проблемными» и включены в План-график («Дорожную карту») по осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены.

Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий:

В.3.1.1. Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы - составляет 0%, при целевом показателе 0 %.

В.3.1.2. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными - составляет 0%, при целевом показателе 0 %.

В.3.1.3. Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания - составляет 0%, при целевом показателе 0 %.

В.3.1.4. Доля решений суда об удовлетворении заявлений об административном приостановлении деятельности лица, получившего заключение - составляет 100%, при целевом показателе 100 %.

Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований:

В.3.8.1.Доля исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства, внесенных поднадзорным субъектам, от общего количества выданных предостережений в ходе осуществления государственного контроля (надзора) - составляет 92%, при целевом показателе 100 %.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В 2020 году Главным управлением будет продолжена работа по повышению эффективности государственного контроля (надзора), конечными целями недопущение нарушения застройщика требований Федерального закона № 294-ФЗ. Проводится большая профилактическая работа с застройщиками.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности не имеем.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращения административных ограничений в предпринимательской деятельности, не имеем.

Доклад об осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов за 2020 год

В рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) и во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» Инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов включены сведения об организации и проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за отчетный год и его эффективности по ниже следующим разделам:

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовой базой, устанавливающей обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в агропромышленном комплексе, соблюдение которых подлежит проверке, являются правила эксплуатации машин и оборудования, аттракционов регламентированные государственными стандартами:

решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (вместе с «ТР ЕАЭС 038/2016. Технический регламент Евразийского экономического союза. О безопасности аттракционов»);

решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.08.2015 № 100 «О паспорте самоходной машины и других видов техники»;

Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения";

Федеральным законом от 29.10.1998 № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)»

Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств";

Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании";

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации";

постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 "О правилах дорожного движения";

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 года № 460 "О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации";

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 года № 796 "Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)";

постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2013 года № 1013 "О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием";

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1939 "Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов";

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 1540 "Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 1507 "Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники";

ГОСТ 33807-2016. Межгосударственный стандарт. Безопасность аттракционов. Общие требования;

Положением о паспорте самоходной машины и других видов техники, утвержденным Комитетом Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации 26.06.1995г. и Минсельхозпродом России от 28.06.1995;

приказом Минсельхозпрода России от 29 ноября 1999 года № 807 "Об утверждении Инструкции о порядке применения Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста - машиниста (тракториста);

постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года № 588 "О Главном управлении по надзору Удмуртской Республики";

постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 января 2021 № 19 "О Порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Удмуртской Республики».

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора, размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Управления по надзору УР: <http://igsnur.udmurt.ru/>, в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)": www.gosuslugi.ru и государственной информационной системе Удмуртской Республики "Портал государственных и муниципальных услуг (функций)": www.uslugi.udmurt.ru и <http://www.uslugi.udmurt.ru>, <http://услуги.удмуртия.рф>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Инспекция) является структурным подразделением исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере контроля (надзора).

Инспекция осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ей структурные подразделения во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, государственными органами Удмуртской Республики, органами местного самоуправления в Удмуртской Республике, общественными и иными организациями.

В структуру Инспекции входят:

1) начальник Инспекции – главный государственный инженер-инспектор гостехнадзора Удмуртской Республики;

2) заместитель начальника Инспекции – заместитель главного государственного инженера – инспектора гостехнадзора Удмуртской республики;

3) отделы Инспекции:

- Глазовский;
- Воткинский;
- Игринский;
- Увинский;
- Можгинский;
- Сарапульский;
- Ижевский;

- отдел по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов

Непосредственное исполнение государственной функции осуществляется структурными подразделениями Инспекции – главными государственными инженерами-инспекторами, осуществляющими свою деятельность на территориях муниципальных районов Удмуртской Республики.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

До 07.10.2020 Инспекция осуществляла:

- надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, подконтрольных Госгортехнадзору России и Главгосэнергонадзору России) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;

- надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных Госгортехнадзору России и Главгосэнергонадзору России), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;

- надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением установленного порядка организации и проведения сертификации работ и услуг в области технической эксплуатации поднадзорных машин и оборудования;

контроль за исполнением владельцами транспортных средств установленной законодательством Российской Федерации обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при регистрации, организации и проведении государственного технического осмотра транспортных средств и осуществлении иных полномочий в области надзора за техническим состоянием транспортных средств в процессе их использования.

Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1540 вступившим в законную силу 07.10.2020 утверждены Правила осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, которыми определен полномочия органов гостехнадзора. С 07.10.2020 предметом регионального государственного надзора являются:

а) оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов", принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114 "О техническом регламенте Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов", - к безопасности аттракционов;

установленных Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 г. и принятыми в соответствии с указанным Соглашением иными актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 года № 460 "О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации" и утверждаемым в соответствии с указанным постановлением положением о паспорте самоходных машин и других видов техники, - к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники;

установленных Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 года № 1175 "Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности", - к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к обеспечению работы;

б) оценка соблюдения физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2005 года № 567 "Об обмене информацией при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Региональный государственный надзор осуществляется путем:

а) организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии со статьями 9 - 13 и 14 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

б) проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований самоходных машин и других видов техники, аттракционов, осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований, указанных в пункте 2 настоящих Правил, анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган гостехнадзора в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) органом гостехнадзора без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

в) организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, указанных в пункте 2 настоящих Правил, в соответствии с общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, указанных в пункте 2 настоящих Правил, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 "Об утверждении Правил составления и

направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения". Проведение специальных профилактических мероприятий не предусмотрено.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

Регионального государственного надзора осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1540 "Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22.01.2021 № 19 "О Порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Удмуртской Республики".

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Инспекция при осуществлении регионального государственного надзора взаимодействует:

с органами прокуратуры в части согласования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и внеплановых выездных проверок; при осуществлении совместных проверок в качестве специалистов, а также с другими федеральными органами исполнительной власти, в том числе с их территориальными органами, исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики, правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления в Удмуртской Республике, общественными и иными организациями и гражданами.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль

региональный государственный надзор подведомственным органом государственной власти и органами местного самоуправления организациями не осуществляется.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по государственному контролю (надзору) не проводилась.

Раздел 3.
 Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора),
 муниципального контроля

а) Источником финансирования деятельности Главного управления является бюджет Удмуртской Республики. Объем бюджетных ассигнований на 2020 год составил 86381 тыс.руб.

По своей структуре бюджетные ассигнования Главного управления представлены как расходы на содержание аппарата – выполнение функций государственными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Выделить денежные средства непосредственно на данный вид государственного контроля (надзора) не представляется возможным, т.к. в обеспечении его исполнения принимают участие, в том числе и общие отделы.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору):

В 2020 году (по полугодиям)	Штатная численность сотрудников инспекции гостехнадзора, выполняющие функции по контролю	Укомплектованность штатной численностью
1 полугодие 2020год	34	34
2020 год	34	32

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации исполнения государственной функции по надзору не предусматривалось.

Уровень образования государственных гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные функции соответствует квалификационным требованиям к замещаемым ими должностям, установленным Федеральным Законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

Мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих, уполномоченных на осуществление контрольно-надзорных мероприятий, проводятся с установленной законодательством о государственной гражданской службе периодичностью. В 2020 году 14 сотрудников инспекции прошли онлайн-обучение в Университете 20.35.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Средняя нагрузка на одного сотрудника Инспекции по фактически выполненному в отчетный период объему функций по надзору составила менее одной проверки.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

В 2020 году к мероприятиям по надзору эксперты не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

Согласно плану проверок на 2020 год, утвержденному Прокуратурой Удмуртской Республики, проведена 1 проверка в отношении юридических лица агропромышленного комплекса. Снижение количества плановых и внеплановых проверок в 2020 году связано с установлением ограничения на проведение проверок, в том числе по основаниям их проведения (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей").

При проведении проверок случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имущества, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

Субъекты малого предпринимательства в 2020 году не проверялись, мероприятия, при которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводились.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю;

Инспекцией гостехнадзора в 2020 году при проведении мероприятий по контролю экспертные организации и эксперты не привлекались, финансирование не выделялось.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2020 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан не установлено.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

г) Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного надзора в 2020 году не применялся.

д) В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте в сети «Интернет» Главного управления размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Проводится регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления в соответствующей сферах деятельности государственного надзора посредством проведения публичных обсуждений, встреч, совещаний с субъектами надзора. В 2020 году с участием застройщиков проведено 2 мероприятия по обсуждению итогов правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора).

е) При осуществлении регионального государственного строительного надзора, регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями не проводились.

ж) При осуществлении регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

№ строк и	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого 2020 год
1	2	3	4	5
По плановым и внеплановым проверкам, проведенным в соответствии с требованиями 294-ФЗ				
1	Количество выданных предписаний	1	0	1
2	Составлено протоколов об административном правонарушении	2	0	2
3	Привлечено юридических лиц к административной ответственности	0	0	0
4	Привлечено индивидуальных	0	0	0

	предпринимателей к административной ответственности			
5	Привлечено должностных лиц к административной ответственности	1	0	1
6	Наложено административных штрафов на юридических лиц, тыс. рублей	0	0	0
7	Наложено административных штрафов на индивидуальных предпринимателей, тыс. рублей	0	0	0
8	Наложено административных штрафов на должностных лиц, тыс. рублей	1	0	1
9	Сумма наложенных административных штрафов, тыс. рублей	1	0	1
10	Взыскано (уплачено) административных штрафов, тыс. рублей	1	0	1
11	Принято решений об административном приостановлении хозяйственной деятельности	0	0	0

По результатам проверок в 1 субъекте надзора выявлены правонарушения обязательных требований законодательства. Выдано 1 предписание по устранению нарушений, из них 1 в первом полугодии.

В ходе проверок особое внимание уделялось соблюдению обязательных требований вопросов эксплуатации машин и оборудования (наличия приказов о назначении ответственных лиц за безопасную эксплуатацию машин и оборудования, наличие должностных инструкций, эксплуатационно-технической документации, в том числе ПСМ, проверка технического состояния, требований безопасности машин и оборудования ремонтных мастерских, техническое состояние, требования безопасности машин и оборудования животноводческих ферм, проверка технического состояния машинно-тракторного парка в процессе эксплуатации.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Методическая работа проводимая инспекцией гостехнадзора- это и проведение разъяснительной работы со всеми заинтересованными сторонами, и проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований законодательства.

Так, в 2020 году во всех районах Удмуртской Республики главными государственными инженерами-инспекторами гостехнадзора проведено более 25 совещаний с привлечением глав районных администраций, руководителей

предприятий, инженерно-технических работников. Кроме этого, в течение всего 2020 года в средствах массовой информации были многочисленные публикации ознакомительного и разъяснительного характера. Профилактические мероприятия-проведение операций «Снегоход», «Трактор», «Лес», «Частник».

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

В 2020 году юридическими лицами основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю в суды, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченному их рассматривать не оспаривались. Результаты всех проверок, проведенных в 2020 году, являются действительными.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

Данные представлены в таблице:

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	
1	выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок);	17	0	17	100
2	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);	0	0	0	0
3	доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок);	0	0	0	0
4	доля проверок, проведенных	0	0	0	0

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	
	органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок);				
5	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю;	0,37	0	0,37	1,24
6	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя;	0,1	0	0,1	0,3

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	
7	доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок);	0	0	0	91
8	доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);	0	0	0	0
9	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0	0	0	0
10	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и	0	0	0	0

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	
	культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);				
11	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	100	0	100	100
12	доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);	100	0	100	0
13	доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);	100	0	100	0
14	доля юридических лиц, индивидуальных	0	0	0	0

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	
	<p>предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);</p>				
15	<p>доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);</p>	0	0	0	0

№ строки	Показатель	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	2019 год
1	2	3	4	5	
16	количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);	0	0	0	0
17	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений).	0	0	0	0
18	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0,2	0	0,2	2
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)	650	0	650	0
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

Причиной отклонения значений показателей оценки эффективности государственного контроля (надзора) в 2020 году от аналогичных показателей 2019 года является приостановление назначения и проведения проверок в отношении юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Указанная выше функция не является основной в деятельности Инспекции и занимает в своем объеме не более ста рабочих дней предусмотренных годовым планом проведения проверок, а реальное время проверок составляет 12 часов (1-5 рабочих дней). Наибольший объем работы приходится на выполнение государственных функций по:

- регистрации, перерегистрации, снятию с учета тракторов, самоходных, дорожно-строительных машин и иных видов техники и прицепов к ним;
- приему, допуску к экзаменам и выдаче удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) на право управления самоходными машинами;
- проведению технического осмотра тракторов, самоходных, дорожно-строительных машин и иной техники и прицепов к ним и ряду других функций, объем которых в целом с каждым годом увеличивается.

Приказом Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики № 14 от 27.03.2019 года утвержден Перечень показателей результативности и эффективности инспекции гостехнадзора.

Ключевые показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающихся в минимизации причиненного им вреда (ущерба):

1. Количество людей, погибших в результате нарушения норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 100 тыс. населения равняется 0 при целевом значении 0.

2. Количество людей, травмированных в результате нарушения норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 100 тыс. населения равняется 0 при целевом значении 10.

Индикативные показатели

Б.1 Доля устраненных нарушений обязательных требований составляет 100%, при целевом показателе 100 %.

Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности

В.3.1.1 Доля проверок, на результаты которой поданы жалобы составляет 0%, при целевом показателе 0%,

В.3.1.2 Доля проверок, результаты которой признаны недействительными- 0% при целевом показателе 0%.

В.3.1.3 Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного или административного наказания составили 0%, при целевом показателе 0%.

В.3.3.1 Доля плановых (рейдовых) осмотров, на результаты которых поданы жалобы – 0%, при целевом показателе 5%.

В.3.8.1. Доля исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства, внесенных поднадзорным субъектам, от общего количества выданных предостережений в ходе осуществления государственного контроля (надзора) - составляет 0%, при целевом показателе 100 %. (предостережения не выдавались).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

В течение 2020 года число проверок в агропромышленном комплексе значительно уменьшилось по сравнению с 2019 годом. При этом значения показателей оценки эффективности государственного надзора, осуществляемого Инспекцией, согласно действующей методике проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), не ухудшается.

Проводимый Инспекцией надзор в большой мере носит предупредительно-профилактический характер и, исходя из практики работы, на наш взгляд не отягчает и не обременяет (по времени, законности и т.д.) деятельность юридических лиц. За указанный период времени по результатам проверок на действия Инспекции не поступило ни одной жалобы и заявления на неправомерные действия инспекторского состава. Проблемных вопросов в части осуществления контрольно-надзорной деятельности у Инспекции нет. Учитывая специфику надзора, считаем целесообразными оптимизацию, сокращение и объединение в данной сфере деятельности

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения размера административного штрафа для законных представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за уклонение от проведения в отношении них мероприятий по государственному контролю (надзору), что связано с участвовавшими случаями уклонения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих проверке, от проведения в отношении них мероприятий по государственному контролю (отсутствие по месту регистрации, изменение организационно-правовой формы и другое).

Внесение изменений в ст. 9.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части исключения возможности вынесения предупреждения, увеличения размера административного штрафа для граждан и должностных лиц, введение ответственности за повторное совершение административного правонарушения.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращения административных ограничений в предпринимательской деятельности, не имеем.

**Доклад
об осуществлении полномочий в рамках лицензионного контроля за
осуществлением предпринимательской деятельности по управлению
многоквартирными домами, а также об эффективности осуществления
указанных полномочий за 2020 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - 294-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 05.04.2010г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

В соответствии с постановлением Правительства УР от 29.12.2017 № 588 «О Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики» (далее – Постановление № 588) Главное управление по государственному надзору Удмуртской Республики (далее – Главное управление) является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции в сфере:

лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии (далее - лицензионный контроль); лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В структуре Главного управления указанные полномочия осуществляются непосредственно жилищной инспекцией.

В соответствии с Постановлением № 588 Главное управление осуществляет:

-лицензионный контроль, включающий в себя организацию и проведение проверок выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, требований, предусмотренных пунктами 1 - 5, 6.1, 7 части 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации

-осуществляет лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

-осуществляет деятельность по предупреждению, выявлению и пресечению нарушения лицензиатом лицензионных требований;

-выдает квалификационный аттестат в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

-ведет реестр лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Лицензионный контроль осуществляется органом жилищного надзора за соблюдением следующих требований:

-требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации к обеспечению надлежащего содержания общего имущества в

многоквартирном доме и предоставлении коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 Жилищного Кодекса – требований к обеспечению готовности инженерных систем;

-исполнением обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации;

-требований, предусмотренных частью 3.1 статьи 45 Жилищного кодекса Российской Федерации к ведению реестра собственников;

-требований, предусмотренных частью 7 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации в части обязательств приступить к исполнению договора управления многоквартирным домом с даты внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации в связи с заключением договора управления таким домом;

-требований, предусмотренных частью 6 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации в части обязательств по прекращению деятельности по управлению многоквартирным домом с даты исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 200 настоящего Кодекса.

-требований к размещению информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, установленных частью 10.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Необходимо отметить, что ранее Законом УР № 40-РЗ от 30.06.2014 г. «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Удмуртской Республики по государственному жилищному надзору и лицензионному контролю» органам местного самоуправления были переданы отдельные государственные полномочия по лицензионному контролю в части проверки осуществления лицензиатами требований по оказанию услуг и работ, обеспечивающих надлежащее содержание общего имущества, требований по предоставлению коммунальных услуг, требований исполнения обязанностей по договору управления.

Таким образом, в настоящее время указанные полномочия в рамках лицензионного контроля осуществляются органами местного самоуправления согласно ставкам, выделенным муниципальным образованиям, перечисленным в статье 2 Закона УР № 40-РЗ.

При этом, жилищная инспекция осуществляет составление протоколов об административных правонарушениях, вынесение постановлений о наложении штрафов по делам об административных правонарушениях, возбужденным как на основании материалов проверок, проведенных должностными лицами жилищной инспекции, так и на основании материалов проверок, проведенных органами местного самоуправления в рамках переданных полномочий, за исключением протоколов, рассмотрение которых подведомственно судебным органам.

В рамках контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий указанные органы ежемесячно предоставляют в жилищную инспекцию отчеты о проделанной работе по выявлению нарушений, в том числе, о

количестве актов проверок, количестве выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

В целях методического обеспечения деятельности в рамках переданных полномочий жилищная инспекция проводит семинары-совещания с должностными лицами органов местного самоуправления по проблемам применения законодательства РФ в контролируемой сфере, на которых обсуждаются основные вопросы, возникающие при осуществлении муниципальными инспекторами переданных полномочий и пути преодоления возникших проблемных ситуаций.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности представлено федеральными законами, постановлениями Правительства РФ, Указами Президента РФ, ведомственными нормативными правовыми актами, а также нормативными правовыми актами Удмуртской Республики. К их числу следует отнести следующие нормативные правовые акты:

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21.07.2014 N 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

Постановление Правительства РФ от 28.10.2014г. № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

Постановление Правительства РФ от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Министерства экономического развития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Удмуртской Республики от 30.06.2014 г. № 40-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Удмуртской Республики по государственному жилищному надзору и лицензионному контролю»;

Постановление Правительства УР от 29.12.2017 № 588 «О Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Первый заместитель начальника Главного управления, координирующий деятельность жилищной инспекции, одновременно является главным государственным жилищным инспектором Удмуртской Республики.

Начальник жилищной инспекции является заместителем главного государственного жилищного инспектора Удмуртской Республики.

Заместитель начальника жилищной инспекции является заместителем главного государственного жилищного инспектора Удмуртской Республики.

Структура жилищной инспекции Главного управления утверждена постановлением Правительства УР от 29.12.2017 № 588 «О Главном управлении по государственному надзору Удмуртской Республики».

Жилищная инспекция включает в себя:

отдел лицензирования и надзора за деятельностью юридических лиц, управляющих многоквартирными домами;

отдел жилищного надзора и лицензионного контроля;

отдел контроля за формированием фондов капитального ремонта и расчетами платы;

отдел по контролю за раскрытием информации.

Задачами отдела государственного жилищного надзора и лицензионного контроля являются:

-осуществление деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушения лицензиатом лицензионных требований;

-осуществление текущего контроля в отношении органов местного самоуправления по переданным полномочиям по лицензионному контролю,

- возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2,3 ст. 14.1.3, статьей 19.4.1, частью 24 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Задачами отдела контроля за формированием фондов капитального ремонта и расчетами платы являются:

- осуществление деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушения лицензиатом лицензионных требований;

- осуществление текущего контроля в отношении органов местного самоуправления по переданным полномочиям по лицензионному контролю,

- возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2, 3 ст. 14.1.3, статьей 19.4.1, частью 24 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Задачами отдела лицензирования и надзора за деятельностью юридических лиц, управляющих многоквартирными домами являются:

- осуществление рассмотрения заявления соискателя о предоставлении лицензии, а также подготовку мотивированного предложения о предоставлении лицензии либо об отказе в ее предоставлении в рамках лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами;

- осуществление деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушения лицензиатом лицензионных требований;

- осуществление выдачи квалификационного аттестата, в порядке, установленном законодательством;

- составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.23.2; 7.23.3; 14.1.3; 19.4.1; частью 24 статьи 19.5; статьей 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях;

- обращение в суд с заявлением о признании договора управления многоквартирным домом недействительным;

- ведет реестр лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Задачами отдела по контролю за раскрытием информации являются:

- осуществление лицензионного контроля за размещением лицензиатами информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства;

- возбуждение административных дел по фактам нарушения гражданами и лицензиатами требований к размещению информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства по ч. 2 ст. 13.9.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях;

- представление интересов Главного управления в суде общей юрисдикции, арбитражном суде в соответствии с функциями отдела;

- представление интересов Главного управления во взаимоотношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами по вопросам, относящимся к компетенции отдела;

- осуществление рассмотрения обращений граждан и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции отдела.

Жилищная инспекция при выполнении возложенных на неё функций в рамках лицензионного контроля взаимодействует с органами прокуратуры по следующим направлениям:

- при подготовке ежегодного плана проведения плановых проверок (в соответствии со ст. 9 294-ФЗ);

- при проведении внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления (ч. 2.6 статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

- при проведении совместных с прокуратурой проверок по письмам, запросам и требованиям последней, а также по обращениям граждан и организаций (в соответствии с Законом Российской Федерации от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре РФ», Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»).

Жилищная инспекция при выполнении возложенных на нее функций в рамках лицензионного контроля также взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля по следующим направлениям:

- рассмотрение обращений граждан (в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»);

- обмен информацией о выявленных нарушениях для принятия мер в пределах компетенции соответствующего органа.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Источником финансирования деятельности Главного управления является бюджет Удмуртской Республики. Объем бюджетных ассигнований на 2020 год составил 86381 тыс.руб.

По своей структуре бюджетные ассигнования Главного управления представлены как расходы на содержание аппарата – выполнение функций государственными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Выделить денежные средства непосредственно на данный вид государственного контроля (надзора) не представляется возможным, т.к. в обеспечении его исполнения принимают участие, в том числе и общие отделы.

Основным направлением деятельности жилищной инспекции, по которому приняты расходные обязательства, является материально-техническое и финансовое обеспечение цели деятельности жилищной инспекции, направленной на повышение эффективности государственного контроля (надзора) за обеспечением прав и законных интересов граждан и государства при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг.

По своей структуре бюджетные ассигнования жилищной инспекции представлены как расходы на содержание аппарата - выполнение функций государственными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Штатная численность жилищной инспекции составляет 30 человек. Штатная численность по состоянию на 31.12.2020г. укомплектована.

Уровень образования государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами соответствует квалификационным требованиям к замещаемым ими должностям, установленным Федеральным Законом от 27 июля 2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

За 2020 год жилищной инспекцией Главного управления выдано 10 лицензий (в сравнение в 2019 году - выдано 13 лицензий). В 2020 году по обращению управляющих организаций прекращено действие 2 лицензий (за период 2018 года – прекращено действие 24 лицензий).

Количество лиц, обратившихся за получением квалификационного аттестата – 122 (за 2018 год -77), выдано квалификационных аттестатов – 122 (за 2019 год – 65). По результатам лицензирования из 8703 многоквартирных домов на территории Удмуртской Республики 5218 домов находится под управлением управляющих организаций, имеющих соответствующие лицензии. Под управлением ТСЖ находятся 575 многоквартирных дома, под непосредственным управлением 2044 многоквартирных дома, 866 многоквартирных дома находятся под управлением временной управляющей организации, определенной решением органа местного самоуправления.

В рамках государственного лицензионного контроля за 2020 год было проведено 777 проверок (в сравнение за первое полугодие 2020 года проведено 625 проверок). По результатам указанных проверок выявлено 372 нарушений обязательных требований (в первом полугодии 2020 года – 241 нарушений), в том числе, 148 нарушений правил технической эксплуатации и ремонта жилищного фонда (в первом полугодии 2020 года - 84); 21 нарушений нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами (в первом полугодии 2020 года - 15), 71 нарушений требований к раскрытию информации (в первом полугодии 2020 года - 26), 47 нарушений правил управления многоквартирными домами (в первом полугодии 2020 года - 45).

По результатам лицензионного контроля составлено 777 актов проверок (за первое полугодие 2020 года - 625), выдано 245 предписаний об устранении выявленных нарушений (в первом полугодии 2020 года - 125), составлено 204 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 13.19.2, 14.1.3, 19.4.1, 19.7 и частью 24 статьи 19.5 КоАП РФ (в первом полугодии 2020 года - 106).

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках государственного жилищного надзора в 2020 году не проводились.

За 2020 год проведено 777 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за первое полугодие 2020 года - 625).

Снижение количества внеплановых проверок в 2020 году связано с установлением ограничения на проведение проверок, в том числе по основаниям их проведения (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

К грубым нарушениям лицензионных требований в соответствии с Положением о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению

многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 (установлены с 26.09.2018г.) относятся:

-нарушение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества многоквартирного дома, повлекшее причинение вреда жизни или тяжкого вреда здоровью граждан, которое подтверждено вступившим в законную силу решением суда;

-нарушение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества многоквартирного дома нарушение лицензионного требования, в части непроведения лицензиатом испытаний на прочность и плотность (гидравлических испытаний) узлов ввода и систем отопления, промывки и регулировки систем отопления, выполняемых в целях надлежащего содержания систем теплоснабжения (отопление, горячее водоснабжение) в многоквартирных домах;

-нарушение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества многоквартирного дома, в части незаключения в течение 30 календарных дней со дня начала исполнения договора управления многоквартирным домом договоров о выполнении работ в целях надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования, выполнении работ по эксплуатации, в том числе по обслуживанию и ремонту лифтов, подъемных платформ для инвалидов за исключением случая выполнения работ по эксплуатации, в том числе по обслуживанию и ремонту лифтов, подъемных платформ для инвалидов, управляющими организациями самостоятельно;

-нарушение требований по исполнению договора управления, в части незаключения лицензиатом в течение 30 календарных дней со дня начала исполнения договора управления многоквартирным домом договоров с ресурсоснабжающими организациями в целях приобретения коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме;

-нарушение требований по исполнению договора управления, в части наличия у лицензиата признанной им или подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом задолженности перед ресурсоснабжающей организацией в размере, равном или превышающем 2 среднемесячные величины обязательств по оплате по договору ресурсоснабжения, заключенному в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям помещения в многоквартирном доме коммунальной услуги соответствующего вида и (или) приобретения коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, независимо от факта последующей оплаты указанной задолженности лицензиатом;

-нарушение требований по исполнению договора управления, в части отказа от передачи, осуществляемой в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, технической документации на многоквартирный дом;

-нарушение требований в части прекращения лицензиатом деятельности по управлению многоквартирным домом в течение 3 дней со дня исключения сведений о таком доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации, за исключением осуществления такой деятельности в соответствии с положениями части 3 статьи 200 Жилищного кодекса Российской Федерации;

-нарушение требований по исполнению договора управления, в части нарушения лицензиатом требований к осуществлению аварийно-диспетчерского обслуживания.

Совершение вышеперечисленных нарушений влечет привлечение виновных лиц к административной ответственности по части 3 статьи 14.1.3 КоАП РФ.

В 2020 году жилищная инспекция продолжила участие в реализации функционала государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) на территории Удмуртской Республики, поскольку на органы государственного жилищного надзора возложены полномочия по осуществлению контроля за размещением поставщиками информации сведений в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 209-ФЗ от 21.07.2014 г. «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29.02.2016 г. № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

ГИС ЖКХ - единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

В ней аккумулируется также информация о предоставлении коммунальных услуг и поставке ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

Официальным сайтом государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства определен адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.dom.gosuslugi.ru.

Обязанность по размещению информации в системе введена частью 4 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» с 01.07.2017.

С 01 января 2018 года наступила административная ответственность за неразмещение информации в ГИС ЖКХ.

В соответствии с частью 3 статьи 196 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищная инспекция осуществляет лицензионный контроль за соблюдением управляющими организациями обязательных требований к размещению информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства в ГИС ЖКХ.

Лицензионный контроль осуществляется как путем осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий без взаимодействия с юридическим лицом, так и путем проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц.

В рамках осуществления лицензионного контроля жилищной инспекцией в 2020 году было проведено 7 внеплановых проверок на предмет соблюдения требований к порядку размещения информации в ГИС ЖКХ, по 4 из которых выявлены нарушения обязательных требований.

В 2020 году в рамках лицензионного контроля проведено 50 мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, на предмет соблюдения обязательных требований к размещению информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства

В целях недопущения и профилактики нарушений, связанных с размещением информации в ГИС ЖКХ, за прошедший год Жилищная инспекция Управления по надзору УР организовывала и проводила совещания с управляющими организациями, товариществами собственников жилья, в том числе по вопросам размещения информации в ГИС ЖКХ.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 45 нарушений обязательных требований, составлено 38 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 13.19.2 КоАП РФ (Неразмещение информации, размещение информации не в полном объеме или размещение недостоверной информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства).

Кроме того, по требованию Прокуратур Удмуртской Республики Жилищной инспекцией Управления по надзору УР в 2020 году проведено 17 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, по результатам которых выявлено 13 нарушений обязательных требований.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, выявляемые в ходе контрольных мероприятий на предмет соблюдения требований к размещению информации в ГИС ЖКХ, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2014 №209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», Приказом Минкомсвязи России и Минстроя России от 29 февраля 2016 года №74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»:

- отсутствие информации об объектах государственного учета жилищного фонда, включая технические характеристики и состояние;
- отсутствие платежных документов;
- отсутствие отчетов по управлению;
- отсутствие информации о приборах учета;
- неразмещение информации о договорах о предоставлении в пользование части общего имущества собственников помещений в МКД;
- отсутствие полной информации о проведенных общих собраниях собственников помещений в многоквартирном доме;
- размещение договоров управления, протоколов общих собраний собственников помещений в МКД, без приложений, являющимися неотъемлемыми частями указанных документов.

В целях недопущения и профилактики нарушений, связанных с размещением информации в ГИС ЖКХ, за прошедший год Жилищная инспекция Управления по надзору УР организовывала и проводила совещания с управляющими организациями, в том числе по вопросам размещения информации в ГИС ЖКХ.

Жилищной инспекцией осуществляется также профилактика нарушений обязательных требований к порядку размещения информации в ГИС ЖКХ, путем выдачи предостережений.

За 2020 год лицензиатам выдано 16 предостережений о недопущении нарушений обязательных требований к порядку размещения информации в системе.

Также жилищной инспекцией на постоянной основе направляются в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации предложения по усовершенствованию работы ГИС ЖКХ.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По фактам выявленных нарушений в рамках лицензионного контроля были возбуждены дела об административных правонарушениях, в т.ч.:

155 протоколов по части 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ «Нарушение лицензионных требований»;

22 протоколов по части 3 статьи 14.1.3 КоАП РФ «Грубое нарушение лицензионных требований»;

26 протоколов по части 24 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, в том числе лицензионный контроль об устранении нарушений лицензионных требований»;

44 протокол по статье 13.19.2 КоАП РФ «Нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

105 протоколов по статье 19.7 КоАП РФ «Непредставление информации по запросу государственного органа»;

1 протоколов по статье 19.4.1 КоАП РФ «Воспрепятствование проведению проверки государственным органом»;

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях наложено штрафов на общую сумму 9805 тыс. руб.

Раздел 6

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Целью деятельности жилищной инспекции является повышение эффективности лицензионного контроля для обеспечения соблюдения прав и законных интересов граждан и государства при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг.

Планируемыми конечными показателями деятельности жилищной инспекции в части лицензионного контроля на 2020 год явились (в соотношении 2020/2019 год):

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100%/ 100%;
- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 16,9/42 % (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);
- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 / 0 %;
- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0/0% (в процентах общего числа проведенных проверок);
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 53/68 %;
- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 2/3 шт;
- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 100/ 98%;
- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) 100/96 %;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 17 / 0 %;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 / 0%;
- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) –49/30%;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 54,8/82%;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 79,9/64 %;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 / 0%;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 / 0%;
- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0 / 0%;
- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 2,4/2 %

В соответствии с Приказом Главного управления по государственному надзору УР № 11 от 19.03.2019г. «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Главного управления по государственному надзору Удмуртской Республики» ключевым показателем результативности и эффективности лицензионного контроля является доля устраненных нарушений лицензионных требований в общем количестве выявленных нарушений лицензионных требований. Указанный показатель за 2020 год составляет 95% (устранено 353 нарушения лицензионных требований из 372 выявленных).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2021 году Инспекцией будет продолжена работа по повышению эффективности лицензионного контроля, конечными целями которого должны стать обеспечение населения Удмуртской Республики качественными жилищно-коммунальными услугами.

В соответствии со стоящими перед Инспекцией задачами утверждены следующие плановые показатели на 2021 год:

-доля проверок в рамках лицензионного контроля, проведенных в установленные сроки, по отношению к общему количеству проверок в рамках лицензионного контроля - 100%;

- доля исполненных предписаний, выданных в ходе лицензионного контроля срок исполнения которых приходится на отчетный период, в соотношении с общим количеством предписаний, выданных в ходе осуществления лицензионного контроля, со сроком исполнения отчетный период – не менее 97%;

-доля отмененных предписаний, выданных в ходе осуществления лицензионного контроля, по отношению к общему количеству предписаний, выданных в ходе осуществления лицензионного контроля – не более 5 %;

-доля отмененных постановлений о привлечении к административной ответственности по результатам осуществления лицензионного контроля, по отношению к общему количеству принятых постановлений о привлечении к административной ответственности по результатам осуществления лицензионного контроля – не более 5 %.

В части предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в установленной сфере деятельности необходимо отметить следующее.

Жилищной инспекцией Главного управления ежегодно осуществляется анализ проблемных моментов и пробелов в законодательстве, регулирующего осуществление лицензионного контроля.

Практика применения норм жилищного законодательства показывает наличие пробелов и противоречий законодательстве, регулирующем осуществление лицензионного контроля как в целом, так и по отдельным подвидам лицензионного контроля.

Согласно действующего законодательству нормы, определяющие предметы и основания проведения проверок лицензионному контролю рассредоточены в нескольких нормативно-правовых актах. В связи с этим, при определении наличия оснований и предметов проверок имеется необходимость анализа в совокупности норм Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), Федеральном законе № 99-ФЗ от 04.05.2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В связи с изложенным, считаем необходимым указание всех лицензионных требований, а также оснований и предметов проверок в рамках лицензионного контроля в одном нормативно-правовом акте - Жилищном кодексе Российской Федерации, что позволит избежать ситуации неопределенности при установлении органом государственного жилищного надзора факта наличия оснований для проведения проверки, а также позволит оперативно реагировать на факты нарушений, указанные в обращениях.

В настоящее время лицензионные требования к лицензиатам, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами указаны в статье 196 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также пунктах 3, 4(1) Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2014г. № 1110. При этом, часть лицензионных требований содержат отсылочные нормы к другим положениям жилищного законодательства.

В связи с этим, в судебной практике возникает неопределенность являются ли лицензионными требованиями обязательные требования, установленные Правилами осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 15.05.2013 № 416.

Так, суды при квалификации ряда административных правонарушений совершенных лицензиатами применяют статью 7.23.3 «Нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» вместо части статьи 14.1.3 «Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований».

Вместе с тем, исходя из анализа подпункта б) пункта 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и положений части 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации к лицензионным требованиям относится исполнение обязательств по договору управления многоквартирным домом не только в части надлежащего содержания общего имущества, но и в части оказания услуг по управлению.

К таким услугам относится выполнение требований, предусмотренных Правилами 416, в том числе, ведение реестра собственников помещений в многоквартирном доме, подготовка предложений по вопросам содержания и ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме для их рассмотрения общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме организация оказания услуг и выполнения работ, предусмотренных перечнем услуг и работ, утвержденным решением собрания, организация и осуществление расчетов за услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, включая услуги и работы по управлению многоквартирным домом, и коммунальные услуги, организация работы аварийно-диспетчерской службы, организация взаимодействия лицензиата с собственниками и пользователями помещений в многоквартирном доме

Таким образом, обязательные требования, установленные Правилами осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами № 416, непосредственно относятся к лицензионным требованиям, и за их нарушение следует применять административную ответственность по части 3 статьи 14.1.3 КоАП РФ.

Для преодоления указанной ситуации, по мнению жилищной инспекции, необходимо внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, исключив из него статью 7.23.3 ввиду фактического дублирования состава административного правонарушения.

В части осуществления лицензионного контроля за соблюдением требований к раскрытию информации в ГИС ЖКХ необходимо отметить, что соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 437-ФЗ в КоАП РФ внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2018 года.

В частности статья 19.5 КоАП РФ дополнена частью 24.1, предусматривающей административную ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Вместе с тем, в нормах КоАП РФ не определены лица, уполномоченные на возбуждение административных дел по ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Кроме того, в части 3 ст. 13.19.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение.

Вместе с тем, в нормах КоАП РФ не определены лица, уполномоченные на возбуждение и рассмотрение административных дел по ч.3 ст. 13.19.2 КоАП РФ.

Соответственно, полномочиями по возбуждению административных дел по ч.3 ст. 13.19.2 КоАП РФ, ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ в силу ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ обладают только прокуроры.

Таким образом, существует необходимость дополнения КоАП РФ полномочиями органов государственного жилищного надзора на возбуждение административных дел по ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ и ч.3 ст. 13.19.2 КоАП РФ.

В связи с изложенным, считаем необходимым внесения изменений в нормативно-правовые акты по вышеуказанным вопросам в целях повышения эффективности осуществления лицензионного контроля.
